

Стратегия устойчивого развития Германии

Обновленная редакция 2021 г.
(краткая версия)



Федеральное
правительство



Стратегия
устойчивого развития
для Германии



Стратегия устойчивого развития Германии

Обновленная редакция 2021 г.
(краткая версия)

Предисловие



Во время саммита 2019 г., посвященного устойчивому развитию, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш провозгласил Десятилетие действий. Причина заключалась и заключается в опасности того, что мир не достигнет целей, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

При реализации Повестки дня до 2030 г. крайне необходимо, чтобы все государства действовали более быстро и амбициозно. По этой причине Федеральное правительство, утвердив меры по актуализации Стратегии устойчивого развития Германии, намеревается ускорить движение по пути к достижению большей устойчивости – как в нашей стране, так и в рамках международного сотрудничества.

Пандемия коронавируса усугубила необходимость действий во всем мире, так как она четко показала, что угроза для одной цели устойчивого развития – в этом случае цели по укреплению здоровья – может повлечь за собой фатальные последствия для всех сфер жизни и, таким образом, для достижения всех остальных целей. Так, пандемия не в последнюю очередь затрудняет борьбу с бедностью и голодом.

Однако в эти трудные времена растет также осознание того, что глобальным вызовам можно противопоставить только глобальные решения. По этой причине крайне важно, что Европейская комиссия, утвердив «Зеленый пакт для Европы», предложила модель будущего, на которую мы опирались во время председа-

тельства Германии в Совете ЕС. В области защиты климата Европейский союз поставил перед собой задачу сделать Европу к 2050 г. первым климатически нейтральным континентом.

Для достижения целей Стратегии устойчивого развития Германии и Повестки дня до 2030 г. нам нужно пойти путем поистине сложных преобразований, которые затрагивают такие важные направления, как энергетика, экономика замкнутого цикла, жилье, транспорт, питание и сельское хозяйство. Актуализацией нашей Стратегии устойчивого развития и, в особенности, работой в сфере образования, исследований и инноваций мы в Германии намереваемся придать импульс такому трансформационному процессу.

Самое важное заключается в том, чтобы уже сейчас задать верный курс для Десятилетия действий. Перемены в Германии для осуществления устойчивого развития могут увенчаться успехом только в том случае, если мы пойдем этим путем вместе.

A handwritten signature in black ink, which reads "Angela Merkel". The signature is fluid and cursive, written in a professional style.

Angela Merkel
Федеральный канцлер



Уже сейчас задать верный курс для Десятилетия действий

Краткая версия Стратегии устойчивого развития Германии
Обновленная редакция 2021 г.

10 марта 2021 г. Федеральное правительство утвердило комплексные меры по актуализации Стратегии устойчивого развития Германии. В предлагаемой краткой версии документа изложены основные элементы Стратегии в редакции от 15 декабря 2020 г.

I. Десятилетие действий

Повестка дня на период до 2030 г.

25 сентября 2015 г. в Нью-Йорке главы государств и правительств 193 стран-членов Организации Объединенных Наций (ООН) приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Повестка с зафиксированными в ней **17 Целями устойчивого развития (ЦУР)** положена в основу политики Федерального правительства в сфере обеспечения устойчивого развития. В сентябре 2019 г. на саммите в Нью-Йорке, посвященном Целям устойчивого развития, главы государств и правительств констатировали, что при сохранении нынешних тенденций эти Цели не будут достигнуты к 2030 г. То, что проблемы изменения климата, вымирания биологических видов и растущего потребления ресурсов достигают масштабов, близких к пределу экологической устойчивости планеты, представляется таким же очевидным фактом, как и необходимость разрешения вопроса справедливости в отношениях между поколениями и регионами.

По этой причине на посвященном ЦУР саммите Организация Объединенных Наций провозгласила **наступающую декаду Десятилетием действий** (Decade of Action and Delivery for Sustainable Development).

Только если сообщество государств в целом, а также каждое государство в отдельности значительно более амбициозно будут идти по пути реализации Повестки и ускорят темпы ее осуществления, Цели устойчивого развития еще могут быть достигнуты.

Задача ясна: нам уже сегодня необходимо задать курс на десятилетие устойчивого развития!

Коронавирус

Пандемия коронавируса с большей очевидностью, чем финансовый кризис 2008 г. продемонстрировала, насколько наши общества (вне зависимости от уровня развития) во всех сферах уязвимы перед лицом потрясений.

В кратчайшие сроки пандемия коренным образом изменила жизнь людей в Германии и во всем мире. Борьба с заболеванием требует таких ограничений в общественной жизни, экономике, а также в жизни каждого человека, которые до этого времени были немыслимы.

Политические меры, принимаемые в ответ на порожденный вспышкой коронавируса кризис на национальном, европейском и международном уровне, должны ориентироваться на Повестку дня до 2030 г. и закрепленные в ней Цели устойчивого развития и в качестве руководства к действию в особой степени учитывать принцип Повестки «не оставить никого позади» („leave no one behind“).

По этой причине новая редакция Стратегии устойчивого развития Германии включает в себя утвержденные Федеральным правительством меры реагирования на пандемию, которые упрочат предпосылки для строительства устойчивого будущего в Германии, Европе и во всем мире.

II. Задать курс для устойчивого развития – уже сейчас и на всех уровнях

1. Международный уровень

Спустя пять лет после принятия Повестки дня до 2030 г., после завершения первого цикла Политического форума высокого уровня по решению задач устойчивого развития (High-level Political Forum on Sustainable Development, HLPF), а также с учетом Доклада об устойчивом развитии в мире (Global Sustainable Development Report, GSDR) можно подвести итоги, которые не могут не вызывать озабоченность: даже вне зависимости от пандемии коронавируса глобальные проблемы для экономической, социальной и экологической систем в настоящий момент проявляются более отчетливо, чем когда-либо. **Для того чтобы вступить на путь устойчивого развития, предпринятые до настоящего момента меры явно недостаточны.**

Чтобы в сотрудничестве с международными партнерами реализовать Повестку во всей ее универсальной значимости, Федеральное правительство считает необходимыми действия и усилия в многостороннем формате. Для решения этой задачи в различных тематических разделах Повестки дня до 2030 г. предусматриваются как имеющие обязательную силу международные соглашения, так и другие формы международного сотрудничества, укрепление международных организаций, а также стратегические альянсы и партнерства для работы по конкретным направлениям.

Политический форум высокого уровня

С 2016 г. Политический форум высокого уровня по решению задач устойчивого развития (High-level Political Forum on Sustainable Development, HLPF) служит главной площадкой для обмена мнениями и обсуждения результатов, достигнутых в мире при воплощении в жизнь Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 г. Основным элементом Форума являются Добровольные национальные обзоры о мероприятиях, осуществленных странами для реализации Повестки (Voluntary National Reviews, VNRs).

Германия выступает за прозрачность при подготовке отчетов об исполнении Повестки и закрепленных в ней 17 Целей устойчивого развития. В июле 2016 г. в ходе представления Добровольного национального обзора Германия одной из первых стран объявила о разработке собственной Стратегии устойчивого развития и проинформировала ООН о намеченной на июль 2021 г. презентации второго Добровольного обзора во время Форума высокого уровня. Отчет будет основываться на представленных в настоящем документе мерах по

актуализации Стратегии устойчивого развития Германии и содержать сведения об усилиях и планах по реализации Повестки и достижению ЦУР.

Задача внешней политики

Существенную роль в реализации Повестки и продвижении идеи устойчивого развития на международном уровне призвана сыграть внешняя политика Германии.

В соответствии с основополагающей концепцией «Предотвращать кризисы, урегулировать конфликты, укреплять мир» руководящим принципом внешней политики Германии является признание того факта, что мир, безопасность и развитие являются взаимообусловленными явлениями. По этой причине внешняя политика Германии ставит во главу угла урегулирование конфликтов на долгосрочной основе при вовлечении всех действующих лиц и поднимает вопрос устойчивого развития, в том числе в рамках двусторонних инициатив и проектов по обеспечению мира и стабильности, устранению неравенства, а также в дипломатическом формате при решении вопросов климата и водных ресурсов. Кроме того, важным условием является то, что соответствующие усилия по достижению ЦУР должны основываться на соблюдении прав человека, т. е. соответствовать фундаментальным существующим обязательствам в этой области, ведь осуществление таких прав для всех является центральным звеном устойчивого развития во всем мире.

Важную роль при достижении прогресса в сфере устойчивого развития играют международные организации и принцип мультилатерализма (ср. «Альянс за мультилатерализм»), а также тесное взаимодействие с партнерами сообщества, основанного на общности ценностей и интересов. Внешняя политика Германии отстаивала устойчивое развитие на многостороннем уровне, в том числе, во время членства страны в Совете Безопасности ООН (СБ ООН) в 2019-2020 гг. В частности, в рамках обсуждения темы «Климат и безопасность», Германия обратила внимание на угрозу, возникающую для людей и государств вследствие изменения климата, и предложила принятие резолюции о недопустимости сексуального насилия в условиях конфликта (Резолюция № 2467). Составной частью комплексного понятия «безопасность» являются отстаивание прав человека и более активное участие женщин. В будущем в процессы предотвращения кризисов и укрепления мира более интенсивно должно вовлекаться и молодое поколение. Так, под председательством Германии СБ ООН принятием Резолюции № 2535 подтвердил Повестку «Молодежь, мир и безопасность» и таким образом подчеркнул роль молодых активистов в борьбе за мир.

Задача сотрудничества в целях развития

Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 г., закрепленные в ней 17 ЦУР и положенные в их основу руководящие принципы «Человек, планета, процветание, мир и партнерство» (People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership – („5 PS“)) представляют собой **основной ориентир для Федерального правительства при осуществлении сотрудничества в интересах развития.**

Как второе по величине государство-донор в сфере сотрудничества на благо развития Германия вносит существенный вклад в достижение ЦУР странами-партнерами. В 2019 г. в рамках такого сотрудничества Германия выделила 21,6 млрд евро, что соответствовало 0,61 % валового национального дохода страны.

Вместе с тем пандемия коронавируса поставила под вопрос успехи, достигнутые во многих областях в ходе реализации Целей устойчивого развития. По этой причине в 2021 г. Федеральное правительство продолжает целенаправленно и комплексно оказывать странам-партнерам масштабную помощь в преодолении последствий пандемии. Различные программы призваны обеспечить экономическое восстановление с упором на устойчивое развитие („Recover Better“).

Мероприятия по борьбе с пандемией коронавируса

На многостороннем уровне во взаимодействии с международными партнерами Германия вносит важный вклад в работу всемирной платформы по разработке и глобальной дистрибуции вакцин, лекарственных препаратов и средств диагностики для COVID-19 (программа по ускорению доступа к средствам борьбы с пандемией – т. н. „ACT-Accelerator“). Данная инициатива восходит к обязательству, принятому на себя «Группой двадцати» 26 марта 2020 г. В этом формате Германия целенаправленно наращивает свой вклад в работу ВТО, а также таких международных партнерств, как Глобальный альянс по вакцинации и иммунизации GAVI и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Уже в апреле 2020 г. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития подготовило комплексную Программу срочной помощи в борьбе с коронавирусной инфекцией и в качестве краткосрочной меры реагирования на кризис перенаправило из текущего бюджета более одного миллиарда евро. Помимо этого, во второй поправке к плану федерального бюджета на 2020 г. Министерству было дополнительно выделено 1,55 млрд евро. Средства будут использоваться для поддержки стран-партнеров диагностикой, профессиональной подготовкой, мероприятиями в области санитарии и водных ресурсов, а также поставками материалов. Кроме того, в целях смягчения экономических последствий

пандемии Федеральное правительство оказывает поддержку странам-партнерам с высоким уровнем бедности программами в сфере социального обеспечения, а также денежными трансфертами.

Откликаясь на Глобальный план гуманитарного реагирования, принятый по инициативе Генерального секретаря ООН, Министерство иностранных дел Германии предоставило дополнительную гуманитарную помощь на сумму 450 миллионов евро.

В рамках Международной инициативы по защите климата, предложенной Федеральным министерством охраны окружающей среды, Федеральное правительство в июле 2020 г. подготовило также комплекс мер (Пакет мер реагирования на пандемию) в первоначальном объеме 68 миллионов евро. Эти меры предусматривают оказание поддержки странам-партнерам для смягчения непосредственных последствий коронавирусной инфекции. Кроме того, пакет призван увязать перезапуск экономики и процесс социальной стабилизации с защитой климата и биоразнообразия, в т. ч. посредством мероприятий по оказанию незамедлительной помощи охраняемым природным территориям и «горячим точкам» на карте биоразнообразия, а также отправкой экономических советников в ряд стран-партнеров по Международной инициативе.

2. Европейский уровень

В период глубоких преобразований во всем мире, вызванных такими явлениями, как изменение климата, цифровизация, геополитическая нестабильность, а теперь и борьба с коронавирусной пандемией, сотрудничество в Европе приобретает особую актуальность. Последовательной реализацией Повестки дня до 2030 г. ЕС может внести важный вклад в выработку долгосрочных ответов на глобальные вызовы. В мире Европа должна стать символом основанного на праве порядка, инноваций и устойчивого развития (Из выступления Федерального канцлера Ангелы Меркель перед Европейским парламентом в Брюсселе 8 июля 2020 г.).

В начале нового законодательного периода (2019–2024 гг.) Европейская комиссия провозгласила четкий приоритет устойчивого развития. Комиссия заявила о намерении отвести Повестке устойчивого развития на период до 2030 г. центральное место в политике ЕС и использовать ее в качестве критерия для оценки действий как на внутренней, так и на внешней арене.

«Зеленый пакт»

Более того, Еврокомиссия представила «Зеленый пакт для Европы», который является собой **новую модель европейского будущего**. Согласно этой модели, к 2050 г. Европа должна стать климатически нейтральной,

ресурсосберегающим континентом со справедливым и процветающим обществом, а также современной, ресурсоэффективной и конкурентоспособной экономикой с обеспечением социальной защищенности (т. н. справедливые преобразования – “just transition”).

Реализация Повестки дня до 2030 г.

Устойчивое развитие было зафиксировано в качестве цели еще в «Договоре о Европейском союзе». Соответственно, организации необходимо конкретизировать, что означает Повестка дня до 2030 г. для ее политики. В ноябре 2020 г. Европейская комиссия представила концепцию по управлению Целями устойчивого развития и путям их достижения (Delivering on the UN’s Sustainable Development Goals – A comprehensive approach («Реализация Целей ООН по устойчивому развитию: комплексный подход»)).

Период **председательства в Совете ЕС** Германия использовала в интересах обеспечения устойчивого развития и приложила максимальные усилия для имплементации центральных нормативных актов, способствующих решению этой задачи. Среди всего прочего, в рамках «Зеленого пакта для Европы» к ним относятся Закон о борьбе с изменением климата, Стратегия защиты биологического разнообразия и лесов, План действий по формированию экономики замкнутого цикла, Стратегия по экологически устойчивому использованию химических веществ, продовольственная Стратегия «С фермы на стол», а также такие темы, как цифровизация и неистощительное использование ресурсов. Как минимум 30% средств, предусмотренных Многолетней финансовой концепцией ЕС и Планом развития «Грядущее поколение ЕС» (Next Generation EU), должно быть направлено на достижение целей Евросоюза по климату.

В сфере устойчивого развития Федеральное правительство тесно сотрудничает с органами управления других европейских государств. Оно является членом **Европейской экспертной группы по проблемам устойчивого развития** (European Sustainable Development Network – ESDN).

3. Национальный уровень

На фоне масштабных последствий пандемии коронавируса необходимость безотлагательных действий по достижению глобальных Целей устойчивого развития до 2030 г., уже ощущавшаяся в Германии, приобрела во многих областях еще более острый характер.

Федеральное правительство заявило, что его задачей является не только реагирование на пандемию, но и быстрый переход Германии на путь экологически устойчивого роста. Благодаря инновациям такой рост запустит процесс модернизации, который позволит стране выйти окрепшей из кризиса.

Программа поддержания конъюнктуры и «Пакет мер на благо будущего»

12 июня 2020 г. Федеральное правительство утвердило **Программу поддержания конъюнктуры**, в рамках которой в 2020 и 2021 гг. предусмотрено выделение 130 млрд евро. Программа включает в себя комплекс шагов по поддержанию экономической конъюнктуры и преодолению кризиса, «Пакет мер на благо будущего», а также мероприятия, направленные на исполнение международных обязательств.

Чтобы обеспечить дальнейшее существование бизнесов и системы социальных услуг, сохранить рабочие места и избежать появления социальных проблем и кризисных ситуаций, мероприятия, предназначенные для стимулирования конъюнктуры в краткосрочной перспективе, были осуществлены максимально быстрыми темпами.

Мероприятия в рамках **«Пакета мер на благо будущего»** имеют долгосрочную направленность. Пакет размером 50 млрд евро призван придать импульс модернизации в Германии и, благодаря в первую очередь перспективным инвестициям в сфере цифровых и климатически-эффективных технологий, укрепить роль страны как глобального экспортера передовых технологических продуктов.

Меры в рамках «Пакета мер на благо будущего»

Мероприятия, предусмотренные «Пакетом мер на благо будущего» можно разделить на следующие категории: (1) содействие достижению перемен в области мобильности, (2) изменения в энергетическом секторе и достижение целей по защите климата, (3) инвестиции в цифровизацию, (4) поддержка образования/профессионального образования и проведения исследований, (5) укрепление системы здравоохранения/защита от пандемий.

Реализация таких других важных элементов Пакета, как Национальная стратегия по использованию водорода, Программа «Будущее больницы» и Программа ЕС по поддержке временной неполной занятости (SURE) началась уже в 2020 г. Федеральные органы поддерживают исследования в области вакцин в Германии и тем самым содействуют разработке эффективной и безопасной вакцины.

Разработка ряда мероприятий еще продолжается (в т. ч. развитие инфраструктуры для зарядки электромобилей, содействие НИОКР в сфере электромобилей и изготовления аккумуляторов, наращивание государственного участия в акционерном капитале железнодорожной компании Deutsche Bahn AG, а также инвестиции для развития цифровизации).

III. Стратегия устойчивого развития Германии

1. Устойчивое развитие как руководящий принцип

Соблюдение руководящего принципа устойчивого развития означает для Федерального правительства стремление к тому, чтобы его политика отвечала **потребностям как сегодняшнего, так и будущих поколений** – в Германии и во всех других регионах мира – и чтобы она создавала условия для жизни с учетом всех аспектов принципа уважения человеческого достоинства.

Треугольник целей



Для этого необходимо **экономически эффективное, социально сбалансированное и не разрушающее экологию развитие**, при этом **абсолютным внешним пределом** выступают **планетарные границы** (пределы экологической устойчивости Земли) наряду с ориентацией на **достойную жизнь для всех** (жизнь, свободная от бедности и голода; жизнь, позволяющая всем людям полностью раскрыть свой потенциал в условиях равенства и уважения человеческого достоинства).

17 глобальных Целей устойчивого развития (ЦУР)

Основой Стратегии устойчивого развития Германии является Повестка дня до 2030 г. С учетом концепции трех измерений (экономика, социальные аспекты, окружающая среда), которая была принята на первой конференции ООН по устойчивому развитию, состоявшейся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро, в Повестке с 2015 г. закреплены 17 Целей устойчивого развития, охватывающих такие различные темы, как борьба с бедностью и голодом, не ущемляющие человеческого достоинства труд и экономический рост, а также меры по защите климата. 17 Целей и изложенные в них 169 задач подчеркивают широкий характер понятия устойчивого развития.

Принципы в основе Стратегии устойчивого развития Германии

Для дальнейшей конкретизации устойчивого развития в качестве критерия деятельности Федерального правительства в 2018 г. были определены **шесть принципов устойчивого развития**, которых должны придерживаться министерства и ведомства при разработке мер в различных политических областях. Принципы формируют содержание политики в интересах устойчивого развития и используются государственными органами в т. ч. и при анализе законопроектов с точки зрения последствий для устойчивого развития.

Принципы в основе Стратегии устойчивого развития Германии

- (1) Последовательное применение концепции устойчивого развития в качестве руководящего принципа во всех сферах и при принятии всех решений
 - (2) Принятие ответственности в глобальном масштабе
 - (3) Сохранение естественных основ жизни
 - (4) Укрепление экономической деятельности с учетом требований устойчивого развития
 - (5) Сохранение и укрепление социальной сплоченности в открытом обществе
 - (6) Использование образования, науки и инноваций в качестве движущей силы устойчивого развития
- (см. ниже Обзорную часть системы управления устойчивым развитием)

Цели и перспективы

Федеральное правительство стремится сформировать положительные и охватывающие все сферы жизни цели и перспективы для будущего Германии на основе устойчивого развития.

Цели и перспективы

Стоящая на принципах устойчивого развития Германия должна быть прогрессивной, инновативной, открытой и привлекательной для жизни страной.

Она отличается высоким качеством жизни и эффективной защитой окружающей среды. Она стоит на позициях интеграции и инклюзивности, никого не исключает, создает условия для справедливого участия всех людей во всех сферах и на всех уровнях и выполняет принятые на себя международные обязательства.

(Стратегия устойчивого развития Германии в новой редакции 2016 г.)

2. Истоки и развитие Стратегии устойчивого развития Германии

Национальная стратегия устойчивого развития существует в Германии уже с **2002 г.** Она была подготовлена для саммита ООН по устойчивому развитию в Йоханнесбурге. С 2004 г. Стратегия устойчивого развития обновляется каждые четыре года (Отчеты о проделанной работе за 2004, 2008 и 2012 гг., подготовленные Федеральным правительством).

С **2015 г. основой** для политики Федерального правительства в сфере устойчивого развития является **Повестка дня до 2030 г.** и закрепленные в ней 17 ЦУР. Учитывая требования Повестки, Правительство Германии основательно переработало Стратегию устойчивого развития Германии и 11 января 2017 г. утвердило новую редакцию Стратегии, которая была обновлена 7 ноября 2018 г.

3. Дальнейшая работа над Стратегией в 2021 г.

В настоящей обновленной редакции Стратегии устойчивого развития на 2021 г., подготовленной Федеральным правительством, представлена информация о том, какие действия по **реализации Стратегии** были предприняты с начала 19-го законодательного периода и какие дальнейшие шаги предстоит осуществить.

Обновленная редакция служит базой для необходимого укрепления политики устойчивого развития в Десятилетие действий (2020–2030 гг.), провозглашенное Генеральным секретарем ООН. В обновленной Стратегии подчеркивается необходимость решительного движения вперед, в особенности в **существенных Сферах преобразований**. В круг этих задач входит и обеспечение **большой согласованности** при осуществлении политики. Одновременно в рамках «Совместного проекта устойчивого развития» внимание уделяется центральной роли общественных акторов, представляющих такие сферы, как политика, наука, экономика, профсоюзы и объединения.

4. Процесс диалога

Обновленная редакция Стратегии готовилась на основе широкого диалога, который велся с заинтересованным экспертным сообществом, а также с гражданами.

Серия диалогов началась уже 29 октября 2019 г. в Берлине, после этого в феврале 2020 г. состоялись региональные конференции в Штутгарте, Норддерштедте и Бонне, в которых участвовало ок. 1400 граждан. На первом этапе в ходе этих мероприятий и после них поступило ок. 400 устных и письменных замечаний и предложений. Проект обновленной редакции Стратегии был опубликован 1 октября 2020 г. Федеральное правительство провело слушание с привлечением широкого круга заинтересованных лиц (Форум «Устойчивое развитие 2020»).

Помимо этого, до конца октября 2020 г. свою оценку проекта представили приблизительно 360 институтов, объединений, организаций и отдельных лиц, некоторые из которых дали широкие и обоснованные рекомендации. На этой основе предлагаемая актуализация Стратегии подверглась переработке. **Комментарии**, одобренные для публикации, были размещены на сайте www.dialog-nachhaltigkeit.de.

Федеральное правительство рассматривает **Стратегию устойчивого развития** Германии не как готовый продукт, который в обозримом будущем останется в неизменном виде, но **как процесс**. Стратегия является «живым документом», который постоянно развивается и анализируется правительством и корректируется с учетом меняющихся рамочных условий.

В то же время, устойчивое развитие требует не только государственных мер. Для реализации Повестки дня до 2030 г. наряду с **действиями на всех политических уровнях** необходимо и активное участие общественных **акторов**, а также граждан страны.

5. Содержание Стратегии устойчивого развития

а) Индикаторы и цели

В качестве инструментов управления в Стратегии в настоящий момент определены **75 индикатора и цели в 39 сферах**. В комплексе они отражают состояние устойчивого развития и формируют основу для дальнейших действий в рамках Стратегии.

В новой редакции Стратегии от 2017 г. индикаторы ориентировались на 17 ЦУР, и им в большей степени было придано международное измерение. Индикаторы Стратегии указывают на направления, которые имеют особое значение для Германии при реализации Повестки до 2030 г. Для каждой ЦУР была определена как минимум одна подкрепленная индикатором политическая цель, которая, не претендуя на исчерпывающее отображение, описывает подлежащую решению проблему в определенной сфере.

Индикаторы Стратегии необходимо рассматривать как т. н. **«Ключевые индикаторы»**. В качестве примера они указывают на особо важную тему или крайне значительное мероприятие в области одной из ЦУР, отчасти они также используются для первого ознакомления с существующими более комплексными системами индикаторов и статистики (например, закрепленные в Стратегии индикаторы бедности и неравенства, биологического разнообразия или криминальная статистика).

Каждые два года **Федеральное статистическое ведомство** как профильный независимый орган представляет отчет, в котором оно подробно информирует о динамике национальных индикаторов устойчивого развития. Эта задача ведомства закреплена в Стратегии. Посредством символов, обозначающих ту или иную погоду, оценивается вероятность достижения соответствующей цели.

Оценка динамики индикатора

Цель (почти) достигнута



Движение в правильном направлении, однако отклонение от цели в пределах 5-20% сохранится



Движение в правильном направлении, однако отклонение от запланированных параметров составит более 20%



Движение в неправильном направлении

В обновленную редакцию Стратегии был **включен ряд новых индикаторов.**

Новые индикаторы в Стратегии устойчивого развития

Стратегия включает в себя следующие новые индикаторы: предотвращение пандемий в глобальном масштабе – индикатор 3.3, женщины на руководящих должностях в федеральных органах государственной власти – индикатор 5.1.c, пособие по уходу за ребенком для отцов – индикатор 5.1.d, расширение сети широкополосного интернета – индикатор 9.1.b, культурное наследие /улучшение доступа к культурному наследию – индикатор 11.4, защита земельных угодий в мире – индикатор 15.3.b. Усилив глобальную направленность индикаторов, Федеральное правительство учитывает рекомендации, полученные в ходе диалога об обновленной редакции Стратегии устойчивого развития.

В сравнении с 2018 г. был внесен ряд изменений в «Индикаторы с отклонением от курса» – т. е. индикаторы, цели по которым, скорее всего, не будут достигнуты.

Значительные улучшения зафиксированы в индикаторах 7.2.a (Доля энергии из возобновляемых источников в общем потреблении конечными клиентами), 8.2.c (Государственный долг) и 11.1.c (Плотность застройки). В то же время, ухудшение положения (теперь «отклонение от курса») было отмечено по индикатору 12.1.b.c (Глобальное воздействие частного потребления на окружающую среду), а также по индикатору 11.2.a (Расход энергии конечными потребителями в сфере грузоперевозок). Среди «Индикаторов с отклонением от курса» изменились оценки шести индикаторов. При этом оценки трех индикаторов улучшились, а трех – ухудшились.

б) Сферы преобразований

В ходе диалога подчеркивалась необходимость более полного учета т. н. Сфер преобразований, определенных в Стратегии. В данных Сферах преобразований описываются возможности для достижения ряда целей Повестки до 2030 г. и подчеркивается их взаимовлияние. Принимая во внимание такие рекомендации, Федеральное правительство считает, что для реализации Повестки крайне важно добиться прогресса по следующим направлениям:

- (1) В Сфере преобразований «Благополучие и потенциал человека, социальная справедливость» увязываются воедино ЦУР 1, 3, 4, 5, 8, 9 и 10.

Для обеспечения благополучия людей во всем мире необходимы соблюдение прав человека, соразмерное вознаграждение за труд, создание систем социальной защиты, борьба с гендерным неравенством, а также изменение общественных структур, которые препятствуют маргинализированным группам и меньшинствам реализовывать свое право на самоопределение. Задача заключается также в соблюдении этих требований на всем протяжении глобальных цепочек приращения стоимости.

Еще до пандемии коронавируса было очевидно, здоровье и благополучие являются жизненно важными аспектами. Возрастает значение междисциплинарных подходов, в рамках которых здоровье человека рассматривается в комплексе со здоровьем животных и благополучием окружающей среды. По этой причине Федеральное правительство выступает за соблюдение принципа «Единого здоровья» (One Health) и в рамках сотрудничества в интересах развития выступает за защиту здоровья сельскохозяйственных и диких животных, а также за сохранение биологического разнообразия и естественных сред обитания.

Образование, наука и исследования формируют при этом основу для жизни по принципу самоопределения и с осознанием собственной ответственности и создают условия для достижения всех целей устойчивого развития.

- (2) С учетом задачи защиты климата в Сфере преобразований «Реформа энергетики и защита климата» (ЦУР 7 и 13) подчеркивается необходимость использования интегрированного подхода.

Принятием «Программы по защите климата до 2030 г.» и Федерального закона «О защите климата» были определены важные вехи на пути реализации Плана по защите климата до 2050 г., а также имеющих обязательную силу европейских Целей по защите климата до 2030 г. Устойчивые преобразования требуют двукратного сокращения энергопотребления до 2050 г. Выбросы парниковых газов

должны перестать быть сопровождающим эффектом экономического роста. Для достижения углеродной нейтральности к 2050 г. энергообеспечение в возрастающей степени должно базироваться на возобновляемых источниках энергии. Благодаря этому в Германии как центре сосредоточения экономического и промышленного потенциала могут также сформироваться новые возможности для создания добавленной стоимости.

- (3) Сфера преобразований «Экономика замкнутого цикла» (ЦУР 8, 9 и 12) основывается на осознании необходимости прервать зависимость экономического роста от использования ресурсов. Потребление и производство не должны превышать предельные экологические возможности планеты.

Речь при этом идет как об индивидуальном потреблении, так и преобразовании путей получения добавленной стоимости, которые положены в основу нашего производства. Эффективность использования ресурсов, экономика замкнутого цикла и экологически устойчивые цепочки поставок играют при этом такую же важную роль, как предотвращение возникновения и ответственная утилизация отходов. Осуществляя функцию государственного управления, политики, а точнее, законодательная ветвь власти должны создавать стимулы для экологически устойчивого использования ресурсов.

- (4) В Сфере преобразований «Экологически устойчивое строительство и реформы транспорта» решаются задачи устойчивого развития в секторе строительства и эксплуатации зданий, а также в транспортной отрасли. Данная сфера связана с ЦУР 7, 8, 9, 11, 12 и 13.

Также и в этой области существуют синергетические эффекты с другими областями устойчивого развития. Сектор строительства и эксплуатации зданий со своими смежными процессами тесно связан с другими Сферами преобразований.

Требования к строительству с учетом критериев устойчивого развития включают в себя такие вопросы, как энергоэффективность и климатическая нейтральность, сохранение биологического разнообразия, ресурсосбережение и использование возобновляемого природного сырья, уменьшение застройки площадей, экологически устойчивые закупки товаров и услуг, в т. ч. соблюдение прав человека в цепочках поставок, а также охрана здоровья и сохранение комфортных условий для пользователей.

Все эти задачи должны решаться на межведомственной и межотраслевой основе. Поскольку при учете всех аспектов на эксплуатацию зданий приходится приблизительно 40% выбросов парниковых газов, Федеральное правительство намеревается более интенсивно поощрять экологически устойчивые и климатически нейтральные виды строитель-

ства и в 2021 г. разработать межведомственный план действий.

Реформы в транспортном секторе могут увенчаться успехом только в том случае, если мы признаем мобильность неотъемлемой частью жизни общества, которая по-прежнему должна быть доступна всем людям. В то же время, мобильность должна более полно учитывать требования защиты окружающей среды и климата. Чтобы сопровождать этот процесс в духе устойчивого развития, Федеральное правительство в сентябре 2018 г. подготовило Национальную платформу «Будущее мобильности». Помимо этого, эффективным средством является также плата за выбросы углекислого газа, которая взимается в транспортном секторе с начала 2021 г. Для учета изменяющихся потребностей в сфере мобильности и роли транспортного сектора в защите климата необходимо быстро достичь рыночной конкурентоспособности технических инноваций и разработок в области альтернативных видов двигателей и топлива.

- (5) Чтобы добиться успехов в Сфере преобразований «Экологически устойчивые сельскохозяйственные и продовольственные системы» (связана с ЦУР 2, 3, 12 и 15), важно комплексное видение этой темы. Понятие «продовольственные системы» описывает сложную взаимосвязь и взаимозависимость между видами и способами производства сельскохозяйственного сырья, его переработкой, перевозкой, а также потреблением и обращением с продуктами питания. Федеральное правительство поддерживает интегрированный подход, применяемый также Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), и стремится к дальнейшему совершенствованию продовольственных систем Германии и ЕС в интересах достижения ЦУР.

На практике это означает, что национальная, европейская и международная политика в сфере сельского хозяйства, продовольствия, здравоохранения, окружающей среды и климата должна рассматриваться как единое целое, и такой подход должен применяться и в процессе разработки стратегий и мероприятий. При этом задача заключается в том, чтобы в достаточной степени обеспечивать снабжение разнообразным, безопасным, доступным по ценам продовольствием, гарантировать укрепляющее здоровье питание для всех людей во всем мире и при этом создавать условия для защиты окружающей среды и климата, улучшать условия содержания сельскохозяйственных животных, уважать права производителей, оптимизировать условия их труда и жизни, а также сохранять сельские местности как привлекательные экономические и жизненные пространства.

- (6) Незагрязненная вредными веществами окружающая среда является основой для физического и психического здоровья и благополучия. Наряду с ЦУР, касающимися экологии (6, 13, 14, 15), эта Сфе-

ра преобразований затрагивает также некоторые социальные цели (ЦУР 3 и 11) и напрямую влияет на решение экономических задач (в особенности ЦУР 8).

По мнению Федерального правительства, центральными точками приложения усилий для сохранения чистой окружающей среды являются, среди всего прочего, оценочная система «Экологически устойчивое строительство», а также правовые нормы в области защиты окружающей среды вместе с нормативными требованиями по исполнению химикалий, охране водных ресурсов и защите от вредоносного воздействия, а также правила, регулирующие обращение с отходами. Кроме того, большое значение имеет целенаправленное информирование потребителей о последствиях принимаемых ими решений в области потребления.

Применительно к Сферам преобразований Федеральное правительство определило основные трансформационные мероприятия, которые позволят добиться успехов по соответствующим направлениям.

с) Системное согласование ЦУР, мероприятий, индикаторов и целей

Стратегия устойчивого развития Германии определяет существенные **параметры для реализации Повестки дня до 2030 г. в Германии, Германией и в сотрудничестве с Германией**.

Раздел С) полной версии документа, структурно отображающий 17 ЦУР, содержит краткое описание соответствующих политических приоритетов, а также примеры мероприятий по достижению ЦУР.

Мероприятия в Германии, осуществляемые Германией или в сотрудничестве с Германией

Описываемые мероприятия распределяются по трем уровням:

- на первом уровне описываются мероприятия, влияющие на ситуацию **в Германии**;
- второй уровень включает в себя мероприятия, осуществляемые **Германией** и оказывающие влияние во всем мире, в особенности, положительно воздействующие на глобальные всеобщие блага, иными словами, способствующие общему благополучию в мире;
- на третьем уровне находятся действия по поддержке конкретных стран, т. е. речь идет о мероприятиях, осуществляемых **совместно с Германией**, в особенности в рамках международного двустороннего сотрудничества.

В основу такой структуры положено признание того факта, что для достижения целей, закрепленных в Повестке дня до 2030 г., Федеральное правительство вносит вклад как на национальном, так и международном уровне. Это касается всего спектра деятельности министерств и ведомств (включая ведомственные стратегические документы, программы, проекты, законодательство, меры поддержки).

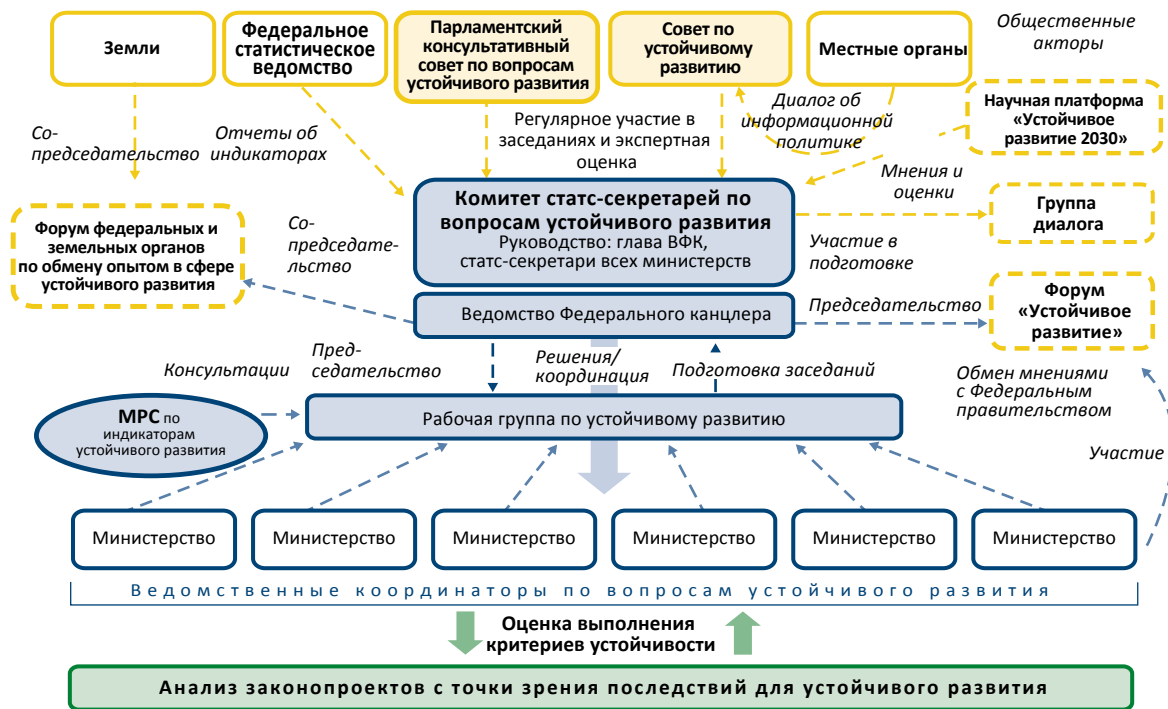
Индикаторы и цели

За пояснениями к мероприятиям следует соответствующее описание определенных в Стратегии устойчивого развития индикаторов с закрепленным для них целями (см. выше). Каждый индикатор сопровождается информацией о действиях, которые осуществляет Федеральное правительство для достижения целей, установленных для данного индикатора. Это наглядно иллюстрирует направляющую функцию Стратегии.

При этом в соответствии с требованиями, изложенными также в Докладе международных экспертов о Стратегии устойчивого развития Германии от 2018 г., Федеральное правительство уделяет особое внимание мероприятиям в отношении индикаторов, в рамках которых по состоянию на текущий момент достижение целей еще не гарантировано. Такой подход основывается на обсуждении т. н. «Индикаторов с отклонением от курса» в ходе заседания Комитета статс-секретарей по вопросам устойчивого развития в декабре 2019 г.

75 отдельные **Цели Стратегии представляют собой единый комплекс**. Несмотря на то что в Стратегии они описываются по-отдельности, между ними существуют самые разные формы взаимосвязи и взаимозависимости. Для достижения этих целей большое значение имеет прогресс в шести вышеупомянутых Сферах преобразований. С одной стороны, положительные изменения оказывают соответствующее влияние на ряд ЦУР и/или индикаторов Стратегии устойчивого развития Германии. С другой – открываются возможности для одновременного урегулирования конфликтов целей, которые до этого препятствовали движению вперед.

IV. Институты и их компетенции



а) Задачи Ведомства Федерального канцлера, министерств и ведомств

Устойчивое развитие затрагивает все сферы деятельности политики.

В силу такого комплексного характера и особого значения темы вопросы, связанные со Стратегией устойчивого развития Германии, входят в сферу компетенции **Ведомства Федерального канцлера**. Таким образом, устойчивое развитие находится в Германии под личным контролем федерального канцлера.

Однако при реализации Стратегии и Повестки дня до 2030 г. это никак не затрагивает полномочий **министерств и ведомств** в соответствующих сферах деятельности, за которые они отвечают. Независимо от конкретных компетенций и полномочий достижение целей, закрепленных в Стратегии устойчивого развития Германии, является общей задачей всех министерств и ведомств.

б) Комитет статс-секретарей по вопросам устойчивого развития

Комитет статс-секретарей по вопросам устойчивого развития работает под руководством главы Ведомства Федерального канцлера и является **центральным органом**, курирующим вопросы Стратегии устойчивого развития.

Комитет занимается дальнейшим развитием содержания национальной Стратегии устойчивого развития и следит за тем, чтобы Стратегия была лейтмотивом деятельности во всех областях политики. На заседаниях Комитета все министерства и ведомства представлены статс-секретарями.

В зависимости от темы на заседания приглашаются **вневедомственные эксперты**. На них также присутствуют председатели Совета по устойчивому развитию и Парламентского консультативного совета по вопросам устойчивого развития.

Подготовкой заседаний Комитета, а также сопровождением реализации и актуализацией Стратегии устойчивого развития Германии занимается Рабочая группа под руководством Ведомства Федерального канцлера. Кроме того, в каждый легислатурный период все министерства и ведомства отчитываются о результатах осуществления Стратегии.

в) Совет по устойчивому развитию

Уже с **2001 г.** Совет по устойчивому развитию консультирует Федеральное правительство во всех вопросах, касающихся этой проблематики, и готовит предложения по актуализации Стратегии устойчивого развития. Совет публикует заявления о важных темах, имеющих отношение к устойчивому развитию, и содействует повышению информированности граждан, а также общественному

диалогу об устойчивом развитии. **15 членов** нынешнего состава Совета, которые были приглашены для участия в его работе 1 января 2020 г. на три года, своими профессиональными и личными качествами олицетворяют три измерения устойчивого развития. В сфере своей компетенции Совет является независимым органом.

К многочисленным направлениям деятельности Совета относятся, среди прочего, региональная сеть Стратегий устойчивого развития, разработанный Советом «Кодекс устойчивого развития Германии», который обязали соблюдать более 600 компаний, организация участия Германии в Европейской неделе устойчивого развития, а также в настоящий момент подготовка и реализация «Совместного проекта устойчивого развития» (см. ниже).

d) Парламентский консультативный совет по вопросам устойчивого развития

С 2004 г. Совет отслеживает ситуацию в области осуществления Стратегии устойчивого развития Германии и Европы.

Помимо этого, с 2009 г. он участвует в **анализе законов с точки зрения их последствий для устойчивого развития**. Его выводы включаются в оценку, которую готовят профильные комитеты.

В сентябре 2020 г. состоялась первая **Пленарная неделя устойчивого развития**.

e) Ведомственные координаторы по вопросам устойчивого развития

Для обеспечения согласованной и совместной работы органов исполнительной власти Федерального правительства с первого полугодия 2017 г. каждое министерство назначает ведомственного координатора по вопросам устойчивого развития.

Ведомственные координаторы являются **главными связующими звеньями** в вопросах устойчивого развития. При выполнении министерствами своих задач они, не ограничиваясь внутриведомственными барьерами, принимают участие в реализации Стратегии устойчивого развития Германии и Повестки дня до 2030 г., например, путем оценки факторов экологической устойчивости в ходе разработки законодательных актов и постановлений.

5. Инструменты, методы, катализаторы

Чтобы ускорить темпы реализации Повестки дня до 2030 г., Федеральное правительство использует ряд стратегических инструментов и методов. Достижение целей устойчивого развития требует не только действий в соответствующих политических областях, но и формирования рамочных условий, которые открывают возможности для такого развития.

a) Анализ законопроектов с точки зрения последствий для устойчивого развития

В соответствии с § 44, абз. 1 п. 4 «Общего порядка работы Федеральных министерств» каждый проект закона и постановления должен до принятия пройти **проверку на соответствие требованиям устойчивого развития**. Критериями оценки служат цели и индикаторы Стратегии устойчивого развития Германии, принципы устойчивого развития, а также иные показатели, имеющие отношение к отдельным ЦУР.

Для повышения качества проверки на соответствие требованиям устойчивого развития и одновременного облегчения процесса анализа была разработана контрольная программа **«Электронная проверка соответствия устойчивому развитию» (eNAP)**. Этот инструмент последовательно ведет пользователя через все элементы Стратегии устойчивого развития, имеющие существенное значение для такой оценки. Система eNAP была внедрена 1 марта 2018 г. и используется министерствами в качестве стандартного инструмента при проведении проверки на соответствие критериям устойчивого развития.

b) Информационная политика

Центральной задачей политики Германии в сфере устойчивого развития является информирование о ходе реализации Стратегии. В рамках работы с общественностью Ведомство печати и информации Федерального правительства и пресс-офисы министерств и ведомств уделяют этому вопросу значительное внимание.

c) Финансирование как катализатор

Федеральное правительство выделило пять катализаторов для реализации Повестки дня до 2030 г.: эффективное управление, мобилизация и вовлечение общества, финансирование, научные исследования, а также международная ответственность и сотрудничество.

Распределение бюджетных средств является важным катализатором для достижения целей устойчивого развития и обеспечения прогресса в Сферах преобразований. Это касается как федерального бюджета в целом, так и направляемых из него субсидий и инвестиций, а также **осуществляемых с учетом устойчивого развития закупок** товаров и услуг. В соответствии с «Основными положениями о порядке субсидирования» осуществляются проверка выполнения требований устойчивого развития, а также, в обязательном порядке, регулярная оценка **субсидий**, в ходе которых во внимание принимаются цели Стратегии устойчивого развития Германии и достижение долгосрочного экономического, экологического и социального эффекта.

Для более полного использования финансовой и бюджетной политики в качестве стратегического катализатора устойчивого развития Федеральное прави-

тельство в рамках пилотного проекта намеревается выявить возможности для **увязывания** ЦУР, а также целей и индикаторов Стратегии устойчивого развития Германии с **федеральным бюджетом**.

Регулярной **эмиссией «зеленых» федеральных облигаций** (первый выпуск на сумму 11,5 млрд евро состоялся во второй половине 2020 г.) федеральные органы вносят существенный вклад в дальнейшее развитие рынка финансовых продуктов, способствующих устойчивому развитию.

d) Работа органов государственного управления и подготовка их сотрудников с учетом требований устойчивого развития

«Программа мероприятий в сфере устойчивого развития», реализуемая в системе федеральных органов государственного управления с 2010 г., содержит конкретные цели, призванные сориентировать работу аппарата госуправления на обеспечение устойчивого развития. Итоги осуществления Программы подводятся ежегодно, а результаты публикуются в отчете о ходе осуществления.

«Программа мероприятий в сфере устойчивого развития» от 30 марта 2015 г. предназначена для всех органов и учреждений, напрямую осуществляющих функции в федеральной системе государственного управления, и включает в себя 11 тематических направлений: роль федеральных органов как примера в сфере экологически устойчивого строительства, защита климата как шаг на пути к климатической нейтральности федеральной системы госуправления, использование возобновляемых источников энергии в теплоснабжении зданий федеральных органов, «дорожная карта» для модернизации систем энергообеспечения федеральных объектов недвижимости, системы управления в сфере энергетики и охраны окружающей среды, государственные закупки, критерии экологической устойчивости для столовых, сокращение выбросов углекислого газа в транспортном секторе и компенсация за них, организация мероприятий, совместимость работы с семейной жизнью/уходом включая вопросы равноправия при назначении на руководящие должности, а также обеспечение межкультурной открытости органов управления.

К лету 2021 г. планируется провести обновление и дополнение Программы мероприятий.

Уже в «Программе по защите климата до 2030 г.» Федерального правительства и в Федеральном законе «О защите климата», вступившим в действие осенью 2019 г., закреплена задача по достижению к 2030 г. климатической нейтральности в работе федеральных органов государственного управления. Для оказания поддержки при работе в различных областях Мини-

стерство охраны окружающей среды на основании решения Комитета статс-секретарей по вопросам устойчивого развития создало **Координационный центр по обеспечению климатической нейтральности в федеральной системе госуправления**. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития и Министерство охраны окружающей среды в 2019 и 2020 гг. (соответственно) организовали функционирование своих подразделений с учетом климатической нейтральности по принципу «предотвращение, сокращение и только потом компенсация».

Помимо этого, в Программе мероприятий содержится требование, что при размещении **государственных заказов** должны все больше учитываться аспекты устойчивого развития. Особенно важную роль при этом играет **Центр компетенций по вопросам экологически устойчивых закупок**, созданный при Управлении государственных закупок Министерства внутренних дел.

В январе 2020 г. при **Федеральной академии государственного управления** было создано Отделение повышения грамотности в сфере устойчивого развития. По мере необходимости вниманию руководителей и сотрудников федеральных органов государственного управления предлагаются мероприятия по повышению квалификации и оказанию поддержки в связанных с этой темой вопросах.

V. Устойчивое развитие как совместный проект

Важным принципом Повестки дня до 2030 г. является привлечение к ее реализации множества участников. Устойчивое развитие требует сотрудничества всех государственных и негосударственных субъектов.

1. Участие общества в реализации стратегии

В новой редакции Стратегии устойчивого развития Германии Федеральное правительство создало новые форматы для вовлечения общественных акторов:

a) Форум «Устойчивое развитие»

На ежегодном форуме «Устойчивое развитие» Федеральное правительство обсуждает с общественными акторами положение дел в сфере реализации Повестки дня до 2030 г., а также пути повышения актуальности Стратегии устойчивого развития Германии.

b) Группа диалога

С июня 2018 г. в подготовке основных тем соответствующих заседаний Комитета статс-секретарей по вопросам устойчивого развития участвует группа, состоящая из **15 институтов/организаций** (т. н. Группа диалога).

Эти институты/организации представляют такие направления, как экономика, окружающая среда, социальная сфера и вопросы развития/международных отношений. Помимо этого, министерство, отвечающее за экспертную проработку темы заседания, дополнительно привлекает к работе Группы, готовящей соответствующее заседание Комитета статс-секретарей, пять организаций/институтов, сфера деятельности которых связана с темой обсуждения.

с) Научная платформа «Устойчивое развитие 2030 г.»

С 2017 г. Научная платформа «Устойчивое развитие 2030 г.», созданная на основе Стратегии, используется в качестве площадки для сотрудничества представителей науки, общества и политики. Обмениваясь научными данными и оценками, участники Платформы способствуют реализации Стратегии устойчивого развития Германии и Повестки дня до 2030 г.

2. Земли/местное самоуправление

а) Земли

В рамках федеративной структуры Германии земли обладают правотворческими и административными полномочиями в важных областях устойчивого развития. Соответственно, при осуществлении Стратегии устойчивого развития Германии и Повестки дня до 2030 г. земли также призваны сыграть решающую роль.

Для регулярного обсуждения актуальных тем устойчивого развития на федеральном и земельном уровне был создан **Форум федеральных и земельных органов по обмену опытом в сфере устойчивого развития**, который проводится два раза в год. Заседания подготавливаются и проводятся землей, которая на данный момент является председателем постоянной Конференции премьер-министров, и Ведомством Федерального канцлера. В 2018 г. на основе индикаторов Стратегии устойчивого развития Германии был составлен каталог единых для федерального центра и земель индикаторов.

Политическая воля к совместным действиям проявляется также в **декларации «Вместе за устойчивое развитие – осознывая ответственность за благополучное будущее Германии, Европы и мира»**, принятой федеральным канцлером и главами земель 6 июня 2019 г. Применительно к своей политике земли подчеркнули в Декларации готовность использовать в качестве «общего компаса» принципы устойчивого развития, закрепленные в Стратегии, а также рассматривать такое развитие как общую задачу.

б) Местное самоуправление

В федеральной многоуровневой системе все государственные уровни несут совместную ответственность

за достижение целей Повестки дня до 2030 г. в Германии и во взаимодействии с Германией. Разработка и реализация интегрированных **стратегий устойчивого развития на местном уровне** являются важными инструментами, которые в будущем необходимо использовать более активно. Чтобы подчеркнуть вклад местного самоуправления в выполнение Повестки дня до 2030 г., общенациональные ассоциации органов местного самоуправления в сотрудничестве с другими акторами разработали индикаторы ЦУР для местного уровня (www.sdg-portal.de).

3. Общественный уровень

В новой редакции Стратегии устойчивого развития Германии от 2016 г. Федеральное правительство определило **укрепление сотрудничества с общественными акторами** как одно из главных направлений для дальнейшего развития этого документа. Правительство намеревается и в будущем привлекать гражданское общество к актуализации Стратегии и участию в других процессах устойчивого развития. К таким мерам относится также подготовка Добровольного национального обзора для Организации Объединенных Наций в 2021 г., в котором предусматривается участие гражданского общества.

Наука

Общественные, экологические и экономические вызовы, связанные с Повесткой дня до 2030 г., не могут быть преодолены без участия науки. Главной **движущей силой инноваций, необходимых для достижения экологически устойчивого будущего** в духе 17 ЦУР, является свободная **научная деятельность**.

Германия обладает высокоэффективной научной системой. В течение многих лет она как на национальном, так и международном уровне вносит важный вклад в заботу о будущем, участвуя, например, в работе Научно-консультативного совета Федерального правительства по вопросам глобальных изменений окружающей среды или Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК). Эти и другие форматы используются для выявления долгосрочных трендов и рисков, а также определения возможных подходов к общественным и политическим процессам.

Своим инновационным потенциалом научно-исследовательское сообщество Германии участвует в поиске новых решений и разработке продуктов для достижения ЦУР в Германии и во всем мире. Для раскрытия этого инновационного потенциала решающим фактором являются основанные на сотрудничестве, меж- и трансдисциплинарные исследовательские подходы, которые способствуют информационному обмену между наукой и политикой, а также обществом и экономикой. Особая роль при этом отводится программе Федерального министерства образования и науки **«Исследования на благо устойчивого развития»**.

Экономика

Многие ЦУР **непосредственно касаются экономики**. В особой мере это проявляется в ЦУР 8 «Достойная работа и экономический рост», 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура», а также 12 «Ответственное потребление и производство». Однако экономический рост опосредованно влияет и на другие направления Повестки дня до 2030 г. Без инклюзивного экономического роста, оказывающего широкое позитивное воздействие, невозможно добиться существенных успехов в борьбе с бедностью и голодом (ЦУР 1 и 2), а также в реализации ЦУР 3 «Хорошее здоровье и благополучие».

К рамочным международным документам и мероприятиям, которые поощряют и поддерживают **предпринимательскую ответственность** и проявление заботы, относятся руководящие принципы ООН для экономики и прав человека и «Глобальный договор ООН». На национальном уровне центральным базовым документом является национальный план действий «Экономика и права человека». В эту же категорию входят такие многочисленные предпринимательские инициативы, как econsense или Chemie3, а также инициативы с участием множества заинтересованных акторов, например, форумы по устойчивому производству какао и пальмового масла, Союз за экологически устойчивое производство текстиля, а также фонд «Премия за устойчивое развитие». Такие проекты могут придать импульс осуществлению других мероприятий, которые обеспечивают достижение более высокого уровня устойчивости в экономике. Помимо этого, представители экономики участвуют вместе с профсоюзами, некоммерческими организациями, научными кругами и политиками в работе Национального форума по корпоративной социальной ответственности при Федеральном правительстве.

Наряду с производственными отраслями и сектором услуг особо важную роль играет **финансовый сектор**. Его основной задачей является предоставление инвестиционного капитала для предпринимательских проектов в сфере производства. **В ходе принятия инвестиционных решений** важен более систематический учет **критериев устойчивости** (так называемые экологические, социальные и управленческие параметры). Ответственно осуществляемые инвестиции характеризуются долгосрочным горизонтом и при соблюдении предельной экологической нагрузки и социальных аспектов генерируют доходы, превышающие средние уровни.

4. На пути к осуществлению «Совместного проекта устойчивого развития»

Успешная реализация Повестки дня до 2030 г. и Стратегии устойчивого развития Германии возможна только в том случае, если они найдут широкую поддержку в обществе, которое примет в их осуществлении активное участие, ведь достижение целей Повестки до 2030 г. является задачей для всех.

Многие граждане уже участвуют в работе многочисленных организаций и инициатив по устойчивому развитию – как в Германии, так и во всем мире. В Германии на добровольных началах в таких проектах заняты приблизительно 30 миллионов человек, тем самым они способствуют укреплению социальной сплоченности. Но и в повседневной жизни важный вклад может внести каждый.

Задача заключается в том, чтобы привлечь больше внимания к таким общественным инициативам, укрепить их динамику и наладить контакты между их участниками.

Этой цели должен служить и **«Совместный проект устойчивого развития»**, который был создан в соответствии с решением федеральных и земельных органов власти от 12 ноября 2020 г., и который должен быть запущен к лету 2021 г. Земли положительно оценили тот факт, что разработку и реализацию Совместного проекта федеральные органы власти поручили **Совету по устойчивому развитию**.

VI. Перспективы

Политика в интересах устойчивого развития – это процесс, который должен продолжаться вне зависимости от законодательных периодов. Соответственно, эта политика представляет собой долгосрочную задачу, частью которой является постоянный анализ и актуализация Стратегии устойчивого развития Германии, осуществляемые в сотрудничестве с обществом.

По этой причине Федеральное правительство будет последовательно продолжать работу над Стратегией.

Это касается как деятельности Комитета статс-секретарей по вопросам устойчивого развития, так и реализации целей Стратегии министерствами и ведомствами – прежде всего, в тех политических областях, в которых, если судить по актуальному положению дел, достижение целей представляется маловероятным (т. н. «Индикаторы с отклонением от курса»). Особое внимание будет уделяться Сферам преобразований, которые были закреплены в Стратегии впервые.

Эти усилия будут дополнены созданием «Совместного проекта устойчивого развития». Амбициозная политика устойчивого развития будет и впредь зависеть от активного участия всего общества в целом.

Путь к устойчивому развитию как на глобальном уровне, так и в национальном масштабе был осложнен пандемией коронавируса, тем не менее, мы не можем свернуть с этого пути. Для насущных глубоких перемен во всех областях нам необходимо **уже сейчас задать верный курс**.

Вместе мы сможем добиться успеха – все в наших руках.

Обзорная часть: содержание Стратегии устойчивого развития Германии и управление ею (система управления устойчи- вым развитием)

I. Значение, основы и сфера применения концепции устойчивого развития как управляющего инструмента

1. Устойчивое развитие (экологическая устойчивость, неистощительность) является руководящим принципом политики Федерального правительства. Как цель и критерий действий Правительства на национальном, европейском и международном уровне он подлежит соблюдению во всех политических областях. Абсолютными границами при принятии политических решений являются предельные экологические возможности Земли наряду с ориентацией на условия жизни с соблюдением человеческого достоинства для всех.
2. Устойчивое развитие направлено на достижение справедливых отношений между поколениями, социальной сплоченности, качества жизни и на принятие на себя международной ответственности. В этом смысле экономическая эффективность, защита естественных основ жизни и социальная ответственность должны быть согласованы таким образом, чтобы они обеспечивали прочную и долгосрочную основу для развития.
3. Стратегия устойчивого развития Германии была утверждена в 2002 г. (Национальная стратегия устойчивого развития), ее новая редакция вышла в 2016 г. и была актуализирована настоящим документом. В Стратегии описывается долгосрочный процесс движения вперед в политической сфере и закреплены соответствующие ориентиры.
4. Основная компетенция в сфере устойчивого развития на национальном уровне закреплена за Ведомством Федерального канцлера, что подчеркивает важность стоящей задачи и обеспечивает межведомственное управление устойчивым развитием.
5. Достижение устойчивого развития в решающей степени зависит от взаимодействия всех уровней:

а) Международный уровень

В рамках Организации Объединенных Наций (в особенности в формате Политического форума высокого уровня по решению задач устойчивого развития (HLPF)) и на других площадках (в частности «Группа семи» и «Группа двадцати»), а также в двусторонних отношениях Германия прилагает усилия к достижению прогресса в области устойчивого развития.

б) Европейский уровень

Германия

– выступает за укрепление устойчивого развития и осуществление Повестки дня до 2030 г. на европейском уровне, в особенности посредством стратегии реализации Повестки, а также путем согласования этой стратегии с национальными стратегиями и

– взаимодействует с другими европейскими странами (в т. ч. в рамках Европейской ассоциации устойчивого развития (ESDN)) в вопросах устойчивого развития.

с) Земли и местное самоуправление

В ходе соответствующих мероприятий, в особенности в рамках Форума федеральных и земельных органов по обмену опытом в сфере устойчивого развития, федеральный центр и земли на регулярной основе обсуждают данную тему с целью более оптимальной координации действий и целей. Эта работа основывается на Совместном заявлении федеральных и земельных органов об устойчивом развитии от 6 июня 2019 г. В реализацию Стратегии вовлекаются также общенациональные ассоциации органов местного самоуправления.

6. Участие общества: «Совместный проект устойчивого развития»

Федеральное правительство рассматривает устойчивое развитие как общую задачу, к решению которой должно привлекаться все общество.

– для достижения устойчивого развития необходимо участие структур гражданского общества (граждане, профсоюзы, церкви, а также союзы и ассоциации гражданского общества), которые постоянно и в разнообразных формах вовлекаются в этот процесс. Выбором товаров, социально и экологически ответственным, а также экономически разумным использованием таких товаров личный вклад могут внести также и потребители.

– Частный сектор экономики (компании, палаты и союзы) равным образом призван внести вклад в достижение устойчивого развития. Так, компании несут ответственность относительно соответствующей организации производства, выпускаемой продукции, предлагаемых услуги, цепочек поставок и соблюдения прав человека на производстве. Помимо этого, частью этой ответственности является информирование потребителей о свойствах товаров, оказывающих влияние на здоровье и окружающую среду, и о соответствии производства требованиям устойчивого развития.

- Важную роль в актуализации и реализации Стратегии устойчивого развития Германии, которые должны опираться на знания и ориентироваться на факты, играет наука.
- Представители культуры и средств массовой информации формируют образ общества, в котором мы хотели бы жить в будущем, и выступают в качестве движущих сил инноваций на благо устойчивого развития.

II. Концепция управления в сфере устойчивого развития

1. Министерства и ведомства при проверке и разработке мероприятий, входящих в сферу их компетенций, используют концепцию управления в сфере устойчивого развития. Концепция включает в себя следующие три элемента:

- принципы устойчивого развития (см. нижеследующий п. 2)
- индикаторы и цели (см. нижеследующий п. 3),
- мониторинг (см. нижеследующий п. 4).

2. Принципы устойчивого развития

Приведенные ниже принципы содержат основные требования к политике в интересах устойчивого развития. На фоне крайне необходимых перемен, назревших в нашем обществе и экономике, они обеспечивают практическое осуществление Руководящего принципа устойчивого развития и ориентируются на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

(1.) Неукоснительное соблюдение устойчивого развития как руководящего принципа во всех областях и при принятии всех решений

Общей целью и критерием всех действий является сохранение естественных жизненных основ Земли и создание для всех людей сегодня и в будущем условий для достойной жизни.^{1w}

Для достижения этой цели при принятии всех решений экономическая эффективность, защита естественных основ жизни, социальная справедливость и возможности равноправного участия (с учетом системного взаимовлияния этих факторов), а также технологические и общественные инновации должны рассматриваться в едином контексте таким образом, чтобы принимаемые меры были экологически и социально приемлемы для сегодняшнего и будущих поколений, в т. ч. и в глобальном масштабе. Действия в политической сфере должны быть согласованными.

(2.) Ответственность на глобальном уровне

- а) В соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Парижским соглашением по климату на глобальном уровне необходимо скоординировать и согласовать друг с другом следующие мероприятия:
- борьба с бедностью, голодом, а также социальным неравенством и изоляцией,
 - уважение, защита и соблюдение прав человека,
 - широкое всеобщее участие в экономическом и социальном развитии,
 - защита окружающей среды, в особенности климата, включая соблюдение максимальных пределов экологической нагрузки в региональном и глобальном масштабе, а также
 - действия правительств в соответствии с принципами правового государства и осознание ими своей ответственности.

б) Германия должна принимать во внимание устойчивое развитие в других странах и содействовать ему. То, что мы делаем в Германии, по возможности не должно ложиться бременем на людей и окружающую среду в других странах.

(3.) Сохранение естественных основ жизни

- а) Для сохранения естественных основ жизни и соблюдения предельной экологической нагрузки Земли жизненные циклы материалов должны стать замкнутыми и/или приведены в соответствие с экосистемными процессами и функциями. С этой целью
- использование возобновляемых природных ресурсов (например, лесов и рыбных запасов), а также почвы не должно превышать их способности к регенерации или препятствовать их другим экологическим функциям;
 - невозобновляемые природные ресурсы (например, минеральное сырье или ископаемые энергоносители) должны использоваться максимально бережливо. Возобновляемые ресурсы должны прийти на смену невозобновляемым, если это снижает нагрузку на окружающую среду, а такое использование во всех своих аспектах отвечает требованиям устойчивого развития;
 - эмиссия веществ в атмосферу может происходить только при принятии всех мер предосторожности с учетом предельной экологической нагрузки природных систем (способность окружающей среды к реагированию).

б) Необходимо избегать угроз и неоправданных рисков для здоровья человека и природы.

¹ Международная комиссия по окружающей среде и развитию (Комиссия Брундтланд), 1987 г.

(4.) Содействие экономической деятельности с учетом устойчивого развития

- а) Структурные преобразования, необходимые для достижения потребления и производства с учетом устойчивого развития, и проводимая с этой целью техническая модернизация должны осуществляться экономически эффективно, а также – в масштабах Германии и всего мира – в экологически и социально приемлемых формах с соблюдением межпоколенческой справедливости.
- б) Взаимосвязь между потреблением энергии, ресурсов и транспортных услуг и экономическим ростом должна быть устранена. Одновременно необходимо стремиться к снижению спроса на энергию, ресурсы и транспортные услуги, а также к сокращению потребления путем повышения эффективности (полное устранение взаимосвязи).
- с) Неистощительные сельское хозяйство и рыболовство должны быть производительны, конкурентоспособны и отвечать социальным и экологическим требованиям; они должны способствовать защите и сохранению биологического разнообразия, почв, водных ресурсов, и учитывать требования по уходу за сельскохозяйственными животными с соблюдением их биологических потребностей, а также по защите потребителей с учетом возможных рисков, в особенности в сфере здравоохранения.
- д) Государственные бюджеты необходимо формировать с соблюдением принципа межпоколенческой справедливости во всех измерениях устойчивого развития, а финансовые рынки должны учитывать требования устойчивости.

(5.) Сохранение и упрочение социальной сплоченности в открытом обществе

Чтобы укрепить социальную сплоченность и никого не оставить позади, необходимо

- в максимально возможной степени преодолеть бедность и социальную изоляцию, прилагать усилия к их предотвращению, а также способствовать формированию инклюзивного благосостояния,
- стремиться к достижению равноценных жизненных условий в различных регионах,
- добиваться того, чтобы все получили равные шансы на участие в экономическом развитии,
- для учета демографической динамики заблаговременно вносить необходимые изменения в политической, экономической и общественной сфере,

– стремиться к тому, чтобы все могли в полной мере и без дискриминации принимать участие в общественной, культурной и политической жизни,

– вносить вклад в сокращение бедности и неравенства во всем мире.

(6.) Опора на образование, науку и инновации как движущую силу устойчивого развития










- а) В интересах «образования на благо устойчивого развития» во всей образовательной системе требуется закрепление необходимых квалификаций и навыков.









Необходимо дальнейшее расширение возможностей для получения высококачественного образования и приобретения навыков, важных для достижения устойчивого развития, вне зависимости от происхождения, пола и возраста.






- б) Научные познания следует рассматривать как основу для выработки любых решений. Сфера науки и исследований должна в большей степени ориентироваться на цели и вызовы глобального устойчивого развития.

- с) Чтобы использовать шансы для устойчивого развития и избежать рисков для людей и окружающей среды, в ходе инновационных процессов, в особенности в контексте цифровизации, необходимо с самого начала последовательно учитывать аспекты устойчивости. Одновременно требуется создание стимулов для инноваций и расширение их масштабов.









3. Успехи реализации Стратегии устойчивого развития оцениваются в 39 сферах на основании следующих ключевых индикаторов:









№	Сфера реализации <i>Постулат устойчивого развития</i>	Индикаторы	Цели	Оценка
ЦУР 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах				
1.1.a	Нищета Снижение уровня нищеты	Материальная депривация	К 2030 г. удерживать долю людей, испытывающих материальную депривацию, на уровне значительно ниже показателя для 28 стран ЕС.	
1.1.b		Существенная материальная депривация	К 2030 г. удерживать долю людей, испытывающих существенную материальную депривацию, на уровне значительно ниже показателя для 28 стран ЕС	
ЦУР 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому развитию сельского хозяйства				
2.1.a	Земледелие <i>Экологически устойчивое производство в соответствии с местным культурным ландшафтом</i>	Избыток азота в сельском хозяйстве	В период 2028–2032 гг. добиться снижения избытка азота до среднегодового показателя 70 кг на га сельскохозяйственных земель в целом по Германии	
2.1.b		Экологически чистое земледелие	К 2030 г. повысить долю экологически чистого земледелия на сельскохозяйственных угодьях до 20 %	
2.2	Продовольственная безопасность <i>Обеспечение во всем мире права на питание</i>	Поддержка эффективного государственного управления при обеспечении соответствующего потребностям питания во всем мире	К 2030 г. добиться соразмерного повышения в общих расходах по обеспечению продовольственной безопасности процентной доли средств, выплачиваемых для выполнения указаний и рекомендаций Комитета ООН по всемирной продовольственной безопасности (CFS)	–
ЦУР 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте				
3.1.a	Здоровье и питание <i>Жить дольше и с крепким здоровьем</i>	Преждевременная смертность (среди женщин)	К 2030 г. добиться снижения показателя (среди женщин) до 100 случаев на 100.000 жителей	
3.1.b		Преждевременная смертность (среди мужчин)	К 2030 г. добиться снижения показателя (среди мужчин) до 190 случаев на 100.000 жителей	
3.1.c		Процент курящих среди подростков	Снижение до 7 % к 2030 г.	
3.1.d		Процент курящих среди взрослых	Снижение до 19 % к 2030 г.	
3.1.e		Процент детей и подростков, страдающих ожирением	Остановить рост на долгосрочной основе	–
3.1.f		Процент взрослых, страдающих ожирением	Остановить рост на долгосрочной основе	






3.2.a	Загрязнение воздуха <i>Сохранение здоровой окружающей среды</i>	Выбросы загрязняющих воздух веществ	Сокращение к 2030 г. выбросов на 55 % по сравнению с уровнем 2005 г. (среднее арифметическое невзвешенное по пяти загрязнителям)	
3.2.b		Процент населения, страдающего от повышенных уровней загрязнения пылевыми микрочастицами PM10	Достижение к 2030 г. среднегодового значения PM10, равного показателю ВОЗ по мелкодисперсной пыли (20 микрограмм на кубический метр) по возможности на всей территории страны	
3.3	Состояние здоровья населения в мире <i>Укрепление структур здравоохранения во всем мире</i>	Вклад Германии в предпринимаемые в мире усилия по предотвращению пандемий и реагированию на них	Увеличение объемов выделяемых средств до 2030 г.	
ЦУР 4. Обеспечение для всех инклюзивного, равноправного и качественного образования и создание условий для обучения на протяжении всей жизни				
4.1.a	Образование <i>Неуклонное улучшение образования и повышение квалификации</i>	Лица без законченного школьного образования	К 2030 г. снижение доли до 9,5%	
4.1.b		Лица в возрасте от 30 до 34 лет с высшим образованием или окончившие школу и получившие среднее профессиональное образование	К 2030 г. увеличение доли до 55%	
4.2.a	Перспективы для семей <i>Улучшение возможностей для совмещения семейной жизни и профессиональной деятельности</i>	Создание ясельных групп на полный день для детей в возрасте от 0 до 2 лет	Повышение доли до 35% к 2030 г.	
4.2.b		Создание детских садов полного дня для детей в возрасте от 3 до 5 лет	Увеличение доли до 60 % к 2020 г. и до 70 % – к 2030 г.	
ЦУР 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек				
5.1.a	Обеспечение гендерного равенства <i>Содействие гендерному равенству и справедливому распределению обязанностей между партнерами</i>	Разница в зарплате женщин и мужчин	Уменьшение разницы до 10% к 2020 г. и сохранение этого уровня до 2030 г.	

5.1.b		Женщины на руководящих должностях в частном секторе экономики	К 2030 г. повысить долю женщин в составе наблюдательных советов компаний, зарегистрированных на биржах, и компаний с наблюдательными советами, сформированными наполовину из представителей акционеров и на половину – из работников, до 30 %.	
5.1.c		Женщины на руководящих должностях в федеральных органах государственного управления	К 2025 г. обеспечить равноправие женщин и мужчин при назначении на руководящие должности государственной службы.	
5.1.d		Расширение возможностей для отцов получать родительское пособие на период ухода за детьми	65 % к 2030 г.	
5.1.e	<i>Во всем мире способствовать большему вовлечению женщин в экономическую деятельность</i>	Содействие профессиональному обучению женщин и девочек посредством сотрудничества в рамках политики Германии в целях развития	Добиться постепенного увеличения на одну треть к 2030 г. (по сравнению с базовым 2015 г.)	–
ЦУР 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех				
6.1.a	Качество воды в водоемах <i>Снижение уровней загрязняющих веществ в водоемах</i>	Фосфор в водотоках	До 2030 г. удерживать в местах замера концентрацию на уровне ориентировочных показателей, установленных для конкретного типа водоема (или ниже таких уровней)	
6.1.b		Нитрат в грунтовых водах	До 2030 г. не допускать превышения предельного содержания нитрата (50 мг/л) во всех точках замера.	
6.2.a	Снабжение питьевой водой и доступ к санитарии <i>Улучшение доступа к питьевой воде и санитарии во всем мире и повышение их качества (и надежности)</i>	Число людей, впервые получивших при поддержке Германии доступ к питьевой воде или улучшенный доступ к ней	По 6 млн человек в год до 2030 г.	–
6.2.b		Число людей, впервые получивших при поддержке Германии доступ к санитарии или улучшенный доступ к ней	По 4 млн человек в год до 2030 г.	–









ЦУР 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех				
7.1.a	Ресурсосбережение Бережное и эффективное использование ресурсов	Эффективность использования энергии конечными потребителями	В период с 2008 до 2050 гг. ежегодно повышать эффективность использования энергии конечными потребителями на 2,1 %	
7.1.b		Потребление первичных энергоносителей	Снижение на 20% до 2020 г., на 30% – до 2030 г. и на 50%–до 2050 г., соответственно (по сравнению с 2008 г.)	
7.2.a	Возобновляемые источники энергии <i>Развитие перспективных видов энергоснабжения</i>	Доля энергии из возобновляемых источников в общем потреблении конечными клиентами	Увеличение доли до 18% к 2020 г., до 30% к 2030 г., до 45% к 2040 г. и до 60% – до 2050 г.	
7.2.b		Доля электроэнергии из возобновляемых источников в общем потреблении электричества	Увеличение как минимум до 35% к 2020 г., до 65% к 2030 г. и достижение к 2050 г. нулевых выбросов парниковых газов, возникающих при производстве и потреблении электроэнергии в Германии	
ЦУР 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех				
8.1	Ресурсосбережение <i>Бережное и эффективное использование ресурсов</i>	Общая эффективность использования сырья	Сохранение тренда, наблюдавшегося в 2000–2010 гг., до 2030 г.	
8.2.a	Государственная задолженность <i>Консолидация государственных финансов – обеспечение сбалансированности интересов поколений</i>	Дефицит государственного бюджета	Годовой бюджетный дефицит на уровне ниже 3 % ВВП Сохранение данного показателя до 2030 г.	
8.2.b		Структурный дефицит	Структурно сбалансированный государственный бюджет, максимальный уровень общегосударственного структурного дефицита не более 0,5% ВВП Сохранение данного показателя до 2030 г.	
8.2.c		Долговая нагрузка	Максимальное соотношение долга к ВВП 60 % ВВП Сохранение данного показателя до 2030 г.	
8.3	Забота об экономическом будущем <i>Создание благоприятных условий для инвестиций – долгосрочное сохранение благосостояния</i>	Соотношение валовых капитальных инвестиций и ВВП	Соразмерное развитие доли Сохранение данного показателя до 2030 г.	

8.4	Экономическая эффективность <i>Повышение экономической эффективности с учетом экологических и социальных аспектов</i>	ВВП на душу населения	Стабильный и соразмерный экономический рост	
8.5.a	Занятость <i>Повышение уровня занятости</i>	Общая доля занятых (от 20 до 64 лет)	Увеличение доли до 78 % к 2030 г.	
8.5.b		Доля занятых пожилого возраста (от 60 до 64 лет)	Увеличение доли до 60 % к 2030 г.	
8.6	Глобальные цепочки поставок <i>Создание во всем мире достойных условий труда</i>	Число участников «Союза за устойчивое производство текстильных изделий»	Существенный рост к 2030 г.	
ЦУР 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям				
9.1.a	Инновации <i>С помощью новых решений строить будущее, основанное на устойчивом развитии</i>	Частные и государственные инвестиции в НИОКР	До 2025 г. ежегодное выделение средств в размере не менее 3,5% ВВП	
9.1. b		Развитие широкополосной сети: увеличение доли домохозяйств с доступом к гигабитному интернету	Широкомасштабное внедрение гигабитных сетей до 2025 г.	–
ЦУР 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними				
10.1	Равные шансы на образование <i>Повышение успеваемости школьников-иностранцев в Германии</i>	Дети-иностранцы с законченным школьным образованием	Увеличение доли детей-иностранцев, закончивших как минимум неполную среднюю школу, и доведение ее к 2030 г. до показателей среди немецких детей	
10.2	Справедливость в распределении благ <i>Предотвращение слишком большого неравенства в Германии</i>	Коэффициент Джини по доходам после социальных трансфертов	Снижение к 2030 г. коэффициента Джини по доходам после социальных трансфертов до уровня ниже показателя для 28 стран ЕС	
ЦУР 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов				
11.1.a	Использование территорий <i>Использование территорий с учетом устойчивого развития</i>	Ежедневный прирост жилых и транспортных территорий в га	Замедление к 2030 г. темпов ежедневного прироста в среднем до уровня ниже 30 га	

11.1.b		Сокращение свободного пространства	Снижение динамики сокращения свободного (незастроенного) пространства в расчете на одного жителя	
11.1.c		Плотность застройки	Предотвращение снижения плотности застройки	
11.2.a	Мобильность <i>Обеспечение мобильности при одновременной защите окружающей среды</i>	Расход энергии конечными потребителями в сфере грузоперевозок	Снижение потребления на 15–20% к 2030 г.	
11.2.b		Расход энергии конечными потребителями в сфере пассажирских перевозок	Снижение потребления на 15–20% к 2030 г.	
11.2.c		Достигаемость средних и крупных населенных пунктов общественным транспортом	Сокращение среднего времени в пути на общественном транспорте	–
11.3	Жилье <i>Доступное по ценам жилье для всех</i>	Чрезмерное бремя вследствие расходов на оплату жилья	Снижение к 2030 г. доли испытывающих трудности вследствие расходов на жилье людей до 13% от общей численности населения	
11.4	Культурное наследие <i>Облегчение доступа к культурному наследию</i>	Количество объектов в Цифровой библиотеке Германии	Увеличение к 2030 г. числа доступных в сетевом формате объектов Цифровой библиотеки Германии до 50 млн	
ЦУР 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства				
12.1.a	Рациональное потребление <i>Формирование экологически и социально приемлемого потребления</i>	Доля товаров с государственной экологической маркировкой (в перспективе: рыночная доля товаров и услуг, снабженных надежной и отвечающей высоким требованиям маркировкой, дающей оценку соблюдения экологических и социальных требований)	Увеличение доли на рынке до 34% к 2030 г.	
12.1.ba		Глобальное воздействие частного потребления на окружающую среду (использование сырья)	Неуклонное сокращение	

12.1.bb		Глобальное воздействие частного потребления на окружающую среду (потребление энергии)	Неуклонное сокращение	
12.1.bc		Глобальное воздействие частного потребления на окружающую среду (выбросы CO ₂)	Неуклонное сокращение	
12.2	Экологически устойчивое производство <i>Постоянное увеличение доли экологически устойчивого производства</i>	Экологический менеджмент EMAS	К 2030 г. сертификация 5.000 компаний и организаций	
12.3.a	Экологически устойчивая система закупок <i>Государственные органы должны подавать практический пример при осуществлении экологически устойчивых государственных закупок</i>	Доля бумаги с маркировкой «Голубой ангел» в общем расходе бумаги федеральных органов государственной власти, напрямую осуществляющих свои полномочия	Увеличение доли до 95% к 2020 г.	-
12.3.b		Выбросы CO ₂ стандартными автомобилями, используемыми в государственном секторе	Существенное снижение	-
ЦУР 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями				
13.1.a	Защита климата <i>Сокращение выбросов парниковых газов</i>	Выбросы парниковых газов	Сокращение как минимум на 40 % к 2020 г., как минимум на 55 % к 2030 г. (по сравнению с 1990 г.), достижение нулевых показателей эмиссии парниковых газов к 2050 г.	
13.1.b	<i>Участие в международном финансировании проектов по защите климата</i>	Международное финансирование программ по защите климата с целью сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата	По сравнению с 2014 г. удвоение финансирования к 2020 г.	

ЦУР 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития				
14.1.aa	Защита морей <i>Защита морей и морских ресурсов и их неиспользование</i>	Попадание биогенных веществ в прибрежные и морские воды – попадание азота через притоки в Балтийское море	Сохранение хорошего состояния водоемов, соответствующего требованиям положения «О качестве поверхностных слоев водоемов» (среднегодовые показатели общего содержания азота в реках, впадающих в Балтийское море, не должны превышать 2,6 миллиграмма на литр)	
14.1.ab		Попадание биогенных веществ в прибрежные и морские воды – попадание азота через притоки в Северное море	Сохранение хорошего состояния водоемов, соответствующего требованиям положения «О качестве поверхностных слоев водоемов», (среднегодовые показатели общего содержания азота в реках, впадающих в Северное море, не должны превышать 2,8 миллиграмма на литр)	
14.1.b		Доля рыбных запасов в Северном и Балтийском море с неиспользованным рыболовством	К 2020 г. все промысловые рыбные запасы должны эксплуатироваться с учетом принципа «Максимального неиспользованного вылова» (Maximum sustainable yield – MSY)	
ЦУР 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их неиспользованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия				
15.1	Разнообразие видов <i>Сохранение видов – защита сред обитания</i>	Разнообразие видов и качество ландшафтов	К 2030 г. повышение индекса до 100	
15.2	Экосистемы <i>Защита экосистем, сохранение функций экосистем и естественных сред обитания</i>	Эвтрофикация экологических систем	К 2030 г. снижение на 35% по ср. с 2005 г.	
15.3.a	Предотвращение обезлесения и защита почв во всем мире	Сохранение и/или восстановление лесов в развивающихся странах в рамках концепции СВОД+	Наращивание платежей до 2030 г.	

15.3.b		Осуществляемые Германией на основе двусторонних соглашений о помощи в развитии общие расходы с целью реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием	Наращивание платежей до 2030 г	
ЦУР 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях				
16.1	Преступность <i>Дальнейшее укрепление личной безопасности</i>	Уголовно наказуемые деяния	Сокращение к 2030 г. числа зарегистрированных преступлений на 100.000 жителей до уровня ниже 6.500	
16.2	Мир и безопасность <i>Принятие практических мер по борьбе с распространением оружия (в особенности стрелкового оружия)</i>	Количество проектов по изъятию, регистрации и уничтожению стрелкового оружия и легких систем вооружения, осуществляемых Германией в соответствующих регионах	До 2030 г. проведение как минимум 15 проектов ежегодно	
16.3.a	Эффективное государственное управление <i>Борьба с коррупцией</i>	Индекс восприятия коррупции в Германии	Улучшение ситуации к 2030 г. (по ср. с 2012 г.)	
16.3.b		Индекс восприятия коррупции в странах-партнерах Германии по сотрудничеству в целях развития	Улучшение ситуации к 2030 г. (по ср. с 2012 г.)	
ЦУР 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития				
17.1	Сотрудничество в целях развития <i>Содействие устойчивому развитию</i>	Доля государственных расходов на развитие в валовом национальном доходе	К 2030 г. увеличение доли до 0,7 % валового национального дохода	
17.2	Трансфер знаний, в особенности в сфере технологий <i>Передача знаний в международном масштабе</i>	Количество студентов и ученых из развивающихся и наименее развитых стран в год	В 2015–2020 гг. прирост на 10%, после чего закрепление показателя	
17.3	Открытие рынков <i>Повышение шансов развивающихся стран на участие в торговле</i>	Объемы импорта из наименее развитых стран	К 2030 г. увеличение на 100% (по сравнению с 2014 г.)	

4. Мониторинг

- а) На регулярной основе о ходе реализации Стратегии, а также планируемых дальнейших мероприятиях готовятся отчеты, а в Стратегию вносятся изменения и дополнения:

Каждые два года Федеральное статистическое ведомство публикует Отчет о состоянии индикаторов устойчивого развития. Анализ динамики индикаторов осуществляется Ведомством самостоятельно, в соответствии с его компетенцией.

Актуализация Стратегии в рамках Комплексного доклада о Стратегии осуществляется один раз в законодательный период. В таких отчетах содержится информация о ходе реализации Стратегии, описываются конкретные мероприятия для достижения поставленных целей, а также предложения по актуализации Стратегии.

Отчеты представляются Бундестагу для ознакомления.

- б) Уже на раннем этапе в процесс актуализации Стратегии вовлекаются широкие круги общественности.
- в) В дополнение к этому, один раз в законодательный период министерства и ведомства отчитываются перед Комитетом статс-секретарей по вопросам устойчивого развития о вкладе, который они вносят в реализацию Стратегии и ЦУР в ходе осуществляемого ими комплекса мер. При этом особое внимание уделяется также конфликтам и взаимовлиянию целей. Отчеты министерств и ведомств подлежат публикации и передаются для ознакомления Парламентскому консультативному совету по вопросам устойчивого развития.

III. Институты

1. Изменения и меры по актуализации Стратегии устойчивого развития Германии утверждаются Федеральным кабинетом министров.
2. Комитет статс-секретарей по вопросам устойчивого развития

- а) занимается дополнением и переработкой содержательной части Стратегии устойчивого развития Германии,
- б) на регулярной основе оценивает динамику индикаторов устойчивого развития,
- в) является контактным органом для Парламентского консультативного совета по вопросам устойчивого развития, Совета устойчивого развития и федеральных земель,

- д) консультирует Федеральное правительство по актуальным темам из сферы его деятельности, имеющим отношение к вопросам устойчивого развития.

В комитете все министерства представлены на уровне статс-секретарей. Работой комитета статс-секретарей руководит глава Ведомства Федерального канцлера.

3. Заседания Комитета статс-секретарей готовятся Рабочей группой, которой руководит Ведомство Федерального канцлера и в которой все министерства и ведомства, как правило, представлены начальниками профильных управлений.
4. Межминистерская рабочая секция по индикаторам устойчивого развития под руководством Федерального министерства окружающей среды, защиты природы и ядерной безопасности, а также при участии Федерального статистического ведомства отвечает за экспертную подготовку анализа состояния и дальнейшего развития индикаторов устойчивого развития.

5. В Бундестаге сопровождением политики устойчивого развития на национальном, европейском и международном уровне занимается Парламентский консультативный совет по вопросам устойчивого развития.

6. Совет по устойчивому развитию (создан решением Федерального кабинета министров от 26 июля 2000 г., с изменениями и дополнениями, внесенными решением от 4 апреля 2007 г.)

- а) консультирует Федеральное правительство в вопросах устойчивого развития,
- б) готовит предложения по актуализации Стратегии устойчивого развития,
- в) выражает свою точку зрения по конкретным темам, а также,
- д) прежде всего, вносит вклад в укрепление осознания обществом необходимости устойчивого развития, а также способствует ведению общественного диалога.

Члены Совета назначаются Федеральным канцлером.

IV. Мероприятия Федерального правительства, направленные на реализацию Стратегии

1. Министерства и ведомства несут совместную ответственность за реализацию Стратегии устойчивого развития. В рамках своих компетенций они вносят вклад в достижение целей, зафиксированных в Стратегии устойчивого развития, а также Глобальных целей устойчивого развития, взаимодействуют на межведомственной основе и координируют свои мероприятия с федеральными землями и органами местного самоуправления. По мере необходимости они вовлекают в процессы подготовки политических решений представителей экономики, общества, а также политики.
2. Министерства и ведомства осуществляют свою деятельность, включая административную работу, в соответствии со Стратегией и с учетом необходимости устойчивого развития. При этом содействии им оказывают ведомственные координаторы по вопросам устойчивого развития. Они
 - являются главными контактными лицами в вопросах устойчивого развития,
 - действуя на общеминистерском уровне, они участвуют в реализации Стратегии устойчивого развития Германии и Повестки до 2030 г. при осуществлении министерствами и ведомствами своих функций,
 - для более полного учета аспектов устойчивого развития вовлекаются на общеминистерском уровне в подготовку законопроектов и постановлений, а также в разработку ведомственных стратегий.
3. При рассмотрении новых правовых норм оцениваются последствия их принятия для устойчивого развития, а итоги такой оценки представляются для ознакомления (§ 44 абз. 1 п. 4 «Общего порядка работы Федеральных министерств», § 62 абз. 2 во взаимосвязи с § 44 абз. 1 п. 1 «Общего порядка работы»). В ходе этой работы министерства с учетом требований прозрачности и ожидаемых результатов дают оценку конфликтов между целями в сфере устойчивого развития. Проверка осуществляется в рамках процедуры, установленной для анализа законопроектов с точки зрения последствий для устойчивого развития, министерством или ведомством, отвечающим за подготовку проекта нормативного акта. Для повышения качества проверки в ходе обсуждения всех норм и положений постоянно используется онлайн-инструмент «Электронная проверка соответствия устойчивому развитию» (eNAP). Исключения из этого правила могут быть сделаны только после получения согласия ответственного ведомственного координатора. Оценка последствий для устойчивого развития должна осуществляться также и в отношении программ, имеющих особенно большое значение для зафиксированных целей.
4. Министерства и ведомства постоянно контролируют ход реализации мероприятий в рамках Стратегии устойчивого развития и в случае необходимости информируют Комитет статс-секретарей о появляющихся проблемах. На регулярной основе они сопоставляют существующие проекты с целями Стратегии устойчивого развития и изучают возможности их достижения путем корректировки или завершения таких проектов.
5. В рамках собственной информационной политики министерства и ведомства освещают свою деятельность с точки зрения Стратегии устойчивого развития, а также Повестки до 2030 г. включая, в особенности, глобальные цели устойчивого развития (ЦУР). В ходе осуществления межведомственной информационной политики министерства и ведомства оказывают поддержку Ведомства печати и информации Федерального правительства.
6. Для осуществления «Программы мероприятий в сфере устойчивого развития» (конкретное воплощение принципов устойчивого развития в управленческой деятельности) министерства и ведомства, включая структурные подразделения, используют критерии устойчивости в ходе исполнения функций административного управления. Таким образом они одновременно вносят вклад в решение задачи по достижению климатической нейтральности к 2030 г.

Выходные данные

ИЗДАЕТСЯ

Правительством Федеративной Республики Германия

ПО СОСТОЯНИЮ НА

15 декабря 2020 г.

Решение Федерального кабинета министров от 10 марта 2021 г.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

www.deutsche-nachhaltigkeitsstrategie.de

www.bundesregierung.de

Фото кредит

Символы целей : www.globalgoals.org

стр.1, фотография: Правительство Германии/Steffen Kugler

Макет

A Vitamin Kreativagentur GmbH

12203 Berlin

РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ

Служба рассылки Правительства Германии

Postfach 48 10 09, 18132 Rostock

Телефон службы клиентской поддержки: 030 18 272 2721

Факс службы клиентской поддержки: 030 1810 272 2721

Эл. почта: publikationen@bundesregierung.de

Заказы по телефону с сурдологической поддержкой:

gebaerdentelefon@sip.bundesregierung.de

Заказы по интернету:

www.bundesregierung.de/publikationen

Публикации Правительства Германии





Вы также можете скачать или заказать по ссылке:

www.bundesregierung.de/publikationen.

Настоящий материал публикуется Федеральным правительством в рамках работы с общественностью. Он предоставляется бесплатно и не предназначен для продажи. Использование материала политическими партиями, кандидатами на выборах или помощниками кандидатов в ходе избирательных кампаний в целях агитации не допускается. Это требование распространяется на выборы в Бундестаг, земельные парламенты, органы местного самоуправления, а также в Европейский парламент.



www.bundesregierung.de

-  facebook.com/Bundesregierung
-  twitter.com/RegSprecher
-  youtube.com/bundesregierung
-  instagram.com/bundeskanzlerin