

Federal Şansölye'nin Eyalet Hükümet Başkanları ile düzenlenen 10 Ağustos 2021 tarihli Video Konferansı

KARAR

Gündem Maddesi 1: Sel felaketi ve sonuçlarının üstesinden gelinmesi

Ülkemizin birçok bölgesinde son haftalarda görülen su baskınları ulusal boyutlu bir felakettir. Ölenlerin sayısı sarsıcı, zararlar fecidir. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları sel felaketi mağdurlarına acılarını paylaştıklarını dile getirir ve daha kötü sonuçların yaşanmasının önüne geçen tüm yardımcılara katkılarından ötürü teşekkür ederler. Bu tür bir durumun kimse tek başına üstesinden gelemeyiz. Federal devlet, eyaletleri, sundukları acil destek programları açısından kapsamlı bir şekilde desteklemekle birlikte ayrıca önümüzdeki ay ve yıllar boyunca yeniden yapılanma doğrultusunda maddi katkıda bulunmaya hazırdır.

Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları tarafından alınan karar:

1. Federal hükümet 21 Temmuz 2021 tarihinde, söz konusu eyaletlerin acil yardımlarına yarı yarıya katılma kararı vermiştir. Acil yardımların amacı, vatandaşların ve tarım ve ormancılık alanının, ticaret ve belediyelerin acil durumların üstesinden gelebilmesidir. Federal devlet, eyaletlere tanınan acil yardımlara ilk etapta somut olarak 400 Milyon Avro ile katkıda bulunacaktır. Toplam tutarın bir sınırlamaya tabi tutulması öngörülmemiştir. İlgili idari anlaşma federal hükümet ve ilgili eyaletler arasında 30 Temmuz 2021 tarihinde imzalanmıştır.

Ayrıca federal hükümet tarafından 4 Ağustos 2021 tarihinde iflas başvurusu yükümlülüğünün 31 Ekim 2021 tarihine kadar askıya alınması kararlaştırılmıştır.

2. Federal hükümet ayrıca eyaletlere, toplam zararın değerlendirilmesi sonrasında gerekli olan yeniden yapılanma sürecine de aynı şekilde yarı yarıya maddi katkıda bulunma ve federal düzeyde sunulan alt yapıyı ivedilikle yeniden sağlama güvencesini vermiştir. Federal

Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları arasında müteakiben gerçekleşecek yeniden yapılanma yardımı için federal devletin özel serveti olarak "2021 Yeniden Yapılanma Yardımı" başlığı altında 30 Milyar Avro tutarında bir ulusal fon oluşturulmasında anlaşma sağlanmıştır. Eyaletlerin 28 Milyar Avro tutarını kapsayan yeniden yapılanma programlarının finansmanı federal ve eyalet düzeyinde olmak üzere yarı yarıya üstlenilecektir. Eyaletlerin toplu katkısı vergi gelirinin yatay dağılımının 30 yıl süre ile bir uyarlamaya tabi tutulması üzerinden gerçekleşecektir.

Federal kabine bu hususların 18 Ağustos 2021 tarihinde karara bağlanmasını hedeflemektedir.

3. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları, yetkili federal bakanlıkları ve ilgili eyaletleri yasa seviyesinin altında olmak suretiyle gerekli düzenlemeleri (özellikle kararname ve yönetmelikleri) bir an önce hazırlamak, karşılıklı uyumu sağlamak ve tamamlamakla görevlendirmiştir. Zararın giderilmesinin taşıdığı aciliyet ve zamanlama açısından mecburen ikinci sırada gelecek olan idari işlemlerden ötürü bu konuda da bir istisna yapılarak tedbirlerin hayata geçirilmeden önce onaylanması ilkesi uygulanmayacaktır.
4. Federal devlet ve eyaletler hizmet veren personel giderlerinin ilgili eyalet ve belediyeler tarafından karşılanmasından feragat etmektedirler.
5. Federal devlet ve eyaletler, söz konusu yetki ve mali sorumlulukları kapsamında, afet halinde halkın, merkezi olmayan bir şekilde uyarılması konusunda iyileştirmelere yönelik tedbirlerin alınmasını amaçlamaktadırlar. Özellikle federal düzeyde sunulan ve bununla eyaletlere 2023 yılına kadar toplam 88 Milyon Avro tutarına kadar olmak üzere sirenlerin etkinleştirilmesi ve kurulması için hazırlanan Siren Teşvik Programı bu tedbirlerden biridir. Bu bağlamdaki idari anlaşmalar söz konusu eyaletlere imzalanmak üzere ibraz edilmiş bulunmaktadır. Buna ek olarak CellBroadcasting System uygulamasının başlatılması ile birlikte halkın cep telefonlarına gelen kısa mesajlar aracılığıyla da uyarılmasının mümkün olması amaçlanmaktadır. Federal hükümet bunun için güncel olarak gereken yasal zeminin üzerinde çalışmaktadır. Bununla birlikte Almanya'da bazı istasyonları yakın bir zaman içinde teknik açıdan uyarlamaya tabi tutulacaklardır.

6. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları, Adalet Bakanları Konferansı'ndan "Temel zararlarda zorunlu sigorta" konusunun şimdiye kadar geçerli olan değerlendirmesinin güncelleştirilmesi gerekip gerekmediğinin incelenmesini rica etmektedirler.

**Federal Şansölye'nin Eyalet Hükümet Başkanları ile düzenlenen
10 Ağustos 2021 tarihli Video Konferansı**

KARAR

Gündem Maddesi 2: Korona pandemisinin üstesinden gelmek üzere alınan tedbirler

Enfeksiyon sayılarının ilkbahar aylarında düşmesi ve yaz aylarında düşük düzeyde seyretmesi sonrasında son haftalarda tekrar yükselişe geçtiği görülmektedir. Enfeksiyon sayılarının nasıl bir gelişme gösterdiği önemli derecede Almanya'daki aşı oranının yüksekliğine bağlıdır. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları bu nedenden ötürü her vatandaşın artık bir an önce aşı olması yönünde çağrıda bulunmaktadır. Artık yeterli oranda aşı maddesi hazır bulunmaktadır. Yazın her vatandaşa aşı imkânı tanınacağına yönelik verilen söz bu arada yerine getirilmiştir.

Çok yüksek oranda bir aşılamanın gerçekleşmesine duyulan gereksinim özellikle de Almanya'da artık hakim konumda olan virüs varyantı "Delta"nın şimdiye kadarki virüs varyantlarından bir o kadar daha bulaşıcı olmasından kaynaklanmaktadır. Aşı maddelerinin bu varyanta karşı da yüksek etkisi olduğunun görülmüş olması olumlu bir gelişmedir. Aşı olmayanların kapalı mekânlarda başka insanlarla biraraya gelmeleri halinde virüsün yayılmasını engelleme amacıyla düzenli olarak test yaptırmak zorunda olmaları bellidir. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları'nın bu bilgiler ışığında aldıkları karar:

1. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları kesin bir dille, Almanya'da halkı, henüz aşı olmadıysa, **mümkün olan en kısa zamanda SARS-CoV2 Virüsü'ne karşı aşı imkânlarından** faydalanmaya çağırılmaktadır. Şu sıralar neredeyse tek vurulan aşı tipi olan mRNA aşıları ile ikinci dozdan 2 hafta sonra tam koruma sağlanmaktadır. Sonbaharda aşının tam koruması altında olmak isteyenlerin şimdi aşı olmaya başlamaları gerekmektedir. Aşı maddelerinin hem onay almaya yönelik bilimsel incelemelerde hem de dünya genelinde aylarca ve milyonlarca kere uygulanmaları

kapsamında çok güvenli olmakla birlikte Almanya'da şu sıralar hakim olan Delta varyantına karşı da etkin oldukları kanıtlanmıştır. Aşı olma sürecinin; erişimi kolay, hedef kitleye uygun ve insanlara yerinde sunulan imkânlarla kolaylaştırılması gerekmektedir. Federal hükümet ve eyaletler Almanya'da işverenlerden; çalışanlarına aşı imkânlarından faydalanma yönünde özellikle çalışanların bilgilendirilmesi, işletme hekimlerince ve işletme tarafından sunulan aşı olma imkânlarının yaratılması ve de çalışanların aşı olmak üzere işten muaf tutulmaları şeklinde destek olmalarını talep etmektedirler. 2 Ağustos tarihli Sağlık Bakanları Konferansı'nda alınan aşı kararları hayata geçirilecektir.

2. **Tam aşı koruması olan** herkes bu şekilde hem kendini hem başkalarını SARS-CoV2-Virüsü'nün bulaşmasına ve dolayısıyla toplumu; yeni bir virüs yayılma dalgasına karşı korur. COVID 19 hastalığını geçirip iyileşenler benzeri bir bağışıklık kazanmış olurlar. 1. Bu nedenden ötürü aşı olanlar ve iyileşenler; test şartı öngören federal veya eyalet düzeyindeki yasal düzenlemelerden muaf tutulurlar. 2. Ayrıca Robert Koch Enstitüsü (RKI), **temaslı kişilerin karantina sürecine** yönelik tavsiyelerinde; eksiksiz tamamlanmış bağışıklık sahibi ve belirtileri olmayan yakın temaslı kişilerde karantina yükümlülüğünün prensip olarak gerekli olmadığı şeklinde uyarlamada bulunmuştur. Aşı olan ve iyileşenler yüksek risk bölgesinden Almanya'ya dönüşlerinde de karantina yükümlülüğünden muaftırlar.
3. **Temel koruma tedbirleri**, enfeksiyona karşı mümkün olan en iyi korumayı sağlamak amacıyla **nüfusun tamamı için** halen geçerlidir. Bu kapsamdaki temel kurallar; sosyal mesafe kurallarına uymak, el hijyenini dikkate almak, kapalı mekânlarda maske takmak ve kapalı mekânlarda düzenli aralıklarla havalandırma yapmaktır. Belirtiler görüldüğünde evde kalmak ve derhal test yaptırmak mutlak zorunluluk teşkil eder. Perakende satış yerlerinde ve kamu toplu taşıma araçlarında koruyucu tıbbi maske takılması önemini korumaktadır ve bu nedenden ötürü nüfusun tamamı için bağlayıcı bir şekilde öngörülmüştür. İşbu tedbirlerin gerekliliği en az dört haftada bir incelenir.
4. Almanya'da enfeksiyon sayılarının artışının devamının önüne geçmek amacıyla eyaletler tarafından; belli bir ortama girişin sadece aşı olan, iyileşen ya da test yaptıranlara mümkün olduğunu belirten ve Almanca **3G-Kuralı (Zutritt nur für geimpfte, genesene oder getestete**

Personen) olarak anılan bağlamda hazırlanan yönetmelik ya da alınan talimatlar suretiyle; en geç 23 Ağustos 2021 tarihi itibarıyla ne aşı sürecini tamamlamış ne de iyileşenler kategorisine giren kişilerin hepsi için en fazla 24 saat önce alınmış bir negatif antijen hızlı test ya da son 48 saat içinde alınmış negatif PCR test sonucunu sunma yükümlülüğünü içeren test yaptırma şartı getirilecektir. Genel olarak 6 yaş ve altı çocuklar ve de okul öğrencileri; bağlayıcılık taşıyan okul güvenliği planlaması kapsamında genel olarak ve düzenli aralıklarla test oldukları için bu şartlardan muaftırlar.

1 İyileşenlerin tazeleme aşısı olmaları (4 hafta sonra mümkün olmakla birlikte) altı ay sonra gereklidir.
2 Tıbbi kurum ve kuruluşlar, huzur ve bakım evleri ile engellilere yardım amaçlı kurum ve kuruluşlar için yasal düzenlemeler ve koruma planlaması, özellikle hassas olan bu kesimleri koruma amacıyla farklı kurallar içerebilirler. Bunun için RKI tarafından çıkarılan ilgili tavsiyelere bakınız. Aşı etkisinin kesin ya da yeterli olmadığı olası yeni virüs varyantlarına karşı koruma amacıyla çıkarılan düzenlemeler de fark arz edebilirler.

Test şartı koşulacak alanlar:

- a. Hastanelere, huzur ve bakım evleri ile engellilere yönelik kurum ve kuruluşlara ziyaretçi olarak girişlerde
- b. Gastronomi alanında kapalı yerlere girişlerde
- c. Kapalı yerlerde yapılan etkinlik ve kutlamalara katılımlarda (örneğin bilgi, kültür ya da spor etkinlikleri)
- d. Fiziksel temas gerektiren hizmetlerin alınmasında (örneğin berber/kuaför, cilt ve vücut bakımı)
- e. Kapalı mekânlarda yapılan spor faaliyetleri (örneğin spor stüdyoları, yüzme havuzları ya da spor salonlarında)
- f. Konaklama: Varışta ve konaklama süresince haftada iki kere test yapılması

Eyaletler; 7 günlük insidans değerinin il bazında istikrarlı bir şekilde 100 bin kişi başına 35 yeni enfeksiyon vakası altında kalması halinde ya da bir eyaletin (örneğin hastane yatışları gibi başka faktörleri de içeren) gösterge sistemi benzeri oranda düşük bir enfeksiyon seyrini yansıtıyor ve kuralın askıya alınmasının vaka sayısında artışa neden olması beklenilmiyorsa, 3 G Kuralı'nın tam ya da kısmen askıya alınmasını öngören düzenlemelerde bulunabilirler.

3G-Kuralı gereksinimi en az dört haftada bir gözden geçirilir.

5. Vatandaşlara ücretsiz verilen test hizmetinin Almanya'da SARS-CoV2 pandemisinin üçüncü dalgasını kesintiye uğratmak doğrultusunda önemli katkısı olmuş ve vatandaşa gündelik hayat akışında ek güvence sağlamıştır. Arada geçen zaman içinde artık vatandaşların tamamına doğrudan bir aşı imkânı tanınabildiği için testlerin hepsinin maliyetinin sürekli federal devlet, dolayısıyla vergi mükellefleri tarafından üstlenilmesi isabetli değildir. Bu nedenden ötürü federal hükümet herkese sunulan **vatandaşa ücretsiz test imkânını** 11 Ekim 2021 tarihi itibarıyla sona erdirecektir. Aşı olmaları mümkün olmayan ve genel aşı tavsiyesinin onlar için geçerli olmadığı kişiler (özellikle hamile olanlar, çocuklar ve 18 yaş ve altında gençler) için bundan sonra da ücretsiz antijen hızlı test imkânı olacaktır.

6. Büyük etkinlikler, kapalı mekânlarda düzenlenen etkinlikler, kutlamalar, barlar ve kulüpler **bulaşmanın katbekat artışı açısından özellikle yüksek risk taşıyan alanlardır („superspreading**

events“). İşbu risk, katılımcılara tüm etkinlik seyri boyunca gereken mesafelere uyan sabit yer taksimi yapılmazsa bir o kadar daha artmaktadır. Kapalı mekânlarda örneğin hava temizleyici teknik sistemler aracılığıyla hava akımının sağlanması önemli bir rol oynamaktadır. Bu nedenden ötürü bu alanlar için yetkili Sağlık Müdürlüğü'ne tüm bu faktörleri değerlendiren ve bulaşma riskini etkin bir şekilde en aza indiren bir hijyen planlaması sunulmalıdır. Eyaletler ve belediyeler bundan sonra da 3G Kuralı'nı tamamlayıcı olarak kısıtlayıcı düzenlemeler ya da her bir münferit duruma göre alınan kararlarla gerektiğinde katılımcı sayısını ve girişi sınırlandıracaklardır. Eyaletler, büyük spor etkinliklerinde 3G Kuralı'nın yanısıra seyirci sayısının toplam 5 bin kişiyi aştığı etkinliklerde izin verilen doluluk oranının sözkonusu azami kapasite sayısının en fazla yüzde 50'si düzeyinde fakat toplam 25 bin kişiden fazla olamayacağı konusunda mutabık kalmışlardır.

7. Federal hükümet, **geçiş dönemi yardımlarının** süresini uzatmaya onay vermiştir. Bu bağlamda madde 6 uyarınca alınan tedbirlerin ekonomikliği kısıtladığının dikkate alınması amaçlanmıştır. Eyaletler, federal hükümetten, kısa çalışma ödeneğine kolaylaştırılmış erişim uygulamasının da uzatılmasını rica etmektedirler.
8. Federal hükümet işletmelerde Koronavirüs enfeksiyonlarının önüne geçmek amacıyla **iş güvenliği yönetmeliği** kapsamında alınan tedbirleri güncel duruma uyarlayacak ve geçerlilik sürelerini uzatacaktır. Bu, özellikle işletmeye özel hijyen planlaması ve bunun güncellenmesi ile test yapma imkânının sunulması yükümlülükleri için geçerlidir.
9. Federal hükümet ve eyaletler COVID 19 hastalarının ağır hastalık seyri göstergesi olarak henüz birkaç haftadır günlük toplanan hastaneye yatış verilerinin enfeksiyon seyrinin değerlendirmesi için önemli bir değer olduğunda mutabıktırlar. Bu şekilde gelecekte yeni enfeksiyon vaka seyrinin; halkın giderek artan bağışıklığına rağmen ne derecede ağır süreçlere neden olduğunu ve hem hastaların kendileri için hem de sağlık sisteminde oluşan yük açısından bir tehlike oluşturup oluşturmadığına ilişkin hızlı ve kesin bir şekilde tahmin yürütülebilecektir. Federal hükümet ve eyaletler bundan böyle enfeksiyon seyrini kontrol etmek amacıyla tüm **göstergeleri**, özellikle insidans, aşı oranı, hastalığın ağır seyrettiği vaka sayısı ve de sağlık

sistemi üzerinde bunun sonucunda oluşacak yükü dikkate alacaklardır.

10. Yukarıda anılan tedbirler ve bunların sonbahar ve kış aylarında duruma göre uyarlanması büyük oranda Enfeksiyon Güvenliği Yasası'nda **ulusal boyutlu epidemik bir gelişme** halinde öngörölmüş olan hukuki temellere dayanmaktadır. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları, Almanya'nın halen pandeminin içinde olduğu ve yetkili resmi makamların bu durumu göğüslemek amacıyla almak zorunda kaldıkları tedbirlerin hukuki dayanaklarının halen gerekli olduğu görüşünü paylaşmakta ve Almanya Federal Meclisi'nden bu bilgiler ışığında ulusal çaptaki epidemik durumun 11 Eylül 2021 tarihinden sonrası için de ilan edilmesinin düşünölmesini rica etmektedirler.

Tutanak açıklamaları

AS: Aşağı Saksonya eyaleti gelecekte pandemi seyrini değerlendirmek için tek başına insidans kriterini temel almak yerine yeni bir ölçüt belirlenmesini gerekli görmektedir.

TH: Derslerin yüz yüze verilmesi ve okulların açık tutulması en başta gelen önceliğimizdir. Eğitim Bakanları Konferansı'nın 5 Ağustos 2021 tarihli ilgili kararının önemine dikkat çekilir. Thüringen eyaleti bunun yanı sıra federal hükümetin okul ve yuva yüklenicilerinin seri bir şekilde okul ve yuvalarda filtreli hava temizleme sistemlerinin tedarik edilmesini sağlamak amacıyla mevcut kaynakları bürokratik olmayan bir şekilde kullanmasına yönelik beklentisini dile getirir.