

**Телефонное совещание  
Федерального канцлера  
с главами правительств федеральных земель  
15 апреля 2020 г.**

**Постановление**

**ПУНКТ 2    Ограничения общественной жизни в целях сдерживания  
эпидемии COVID-19**

Федеральный канцлер и главы правительств федеральных земель постановили:

Высокая динамика распространения коронавируса (SARS-CoV-2), наблюдавшаяся в Германии в первой половине марта, привела к согласованному на федеральном и земельном уровнях введению серьезных ограничений для граждан в целях защиты людей от заражения и предотвращения непосильной нагрузки на систему здравоохранения. Мы искренне благодарим подавляющее большинство населения, проявляющее солидарность и терпение при следовании этим мерам. Особой благодарности заслуживают те, кто обеспечивает практическую реализацию мер, и, конечно, те, кто выполняет свою работу в сфере здравоохранения.

Благодаря ограничениям нам удалось добиться снижения скорости распространения инфекции в Германии. Это хорошая новость. В то же время стало понятно, что без подобных ограничений скорость распространения инфекции очень быстро возрастает, в то время как замедление этого процесса требует очень много времени и принятия решительных мер.

Поэтому мы должны сделать все для того, чтобы закрепить достигнутые за прошедшие недели успехи.

В ближайшее время во всех наших действиях мы будем руководствоваться стремлением как можно лучше защитить всех жителей Германии от заражения.

Это касается особенно пожилых людей и людей с сопутствующими заболеваниями, однако и среди молодых пациентов уже были случаи тяжелого течения болезни. Поэтому особое внимание будет уделяться защите от инфекции и санитарно-гигиеническим мерам: вообще и в частности там, где неизбежны контакты, как, например, в определенной производственной среде.

Мы постепенно будем двигаться в направлении возобновления общественной жизни, предоставления гражданам большей свободы передвижения и восстановления нарушенных производственных цепочек. Однако для этого требуется тщательная подготовка, и в каждом конкретном случае необходимы такие меры защиты, которые максимально эффективно позволят избежать возникновения новых цепочек заражения. Масштабом всегда будет служить умеренная динамика распространения инфекции, при которой наша система здравоохранения будет в состоянии предоставить каждому заразившемуся оптимальное лечение, а численность случаев тяжелого течения и смертельных исходов будет сведена к минимуму.

Все мы должны осознать, что добившись замедления распространения вируса за последние недели, мы тем не менее еще не преодолели эпидемию: она продолжается. Поэтому мы не можем вернуться к привычной жизни, какой мы жили до эпидемии, а должны научиться долгое время жить в условиях эпидемии.

Поэтому Федеральный канцлер и главы правительств федеральных земель пришли к следующей договоренности:

1. Принятые 12-го, 16-го и 22-го марта 2020 г. **совместные постановления**, а также сопровождающие их решения главы Ведомства федерального канцлера и ведомств премьер-министров федеральных земель и решения оперативной группы кабинета министров по коронавирусу остаются в силе. Введенные на их основании меры продлеваются до 3 мая, если в последствие не будет принято иных решений (в Приложении 1 содержится обзорный перечень остающихся в силе мер).
2. Самой важной мерой и в будущем остается соблюдение дистанции. Поэтому и далее решающее значение имеет соблюдение гражданами в

общественном пространстве дистанции не менее 1,5 метров и правила находиться там только по одному, в сопровождении одного лица, не проживающего с ними в одном домашнем хозяйстве, или в кругу лиц, проживающих с ними в одном домашнем хозяйстве. Это правило и далее остается обязательным для соблюдения, а нарушения **ограничения контактов** будут соответствующим образом санкционироваться органами общественного порядка.

3. В целях оперативного выявления цепочек передачи инфекции в будущем, проведения целенаправленного тестирования, обеспечения всеобъемлющего **выявления контактов** и профессиональной помощи затронутым лицам в органах **государственной службы здравоохранения** на местах будут созданы значительные дополнительные кадровые ресурсы численностью не менее одной группы в составе 5 человек на 20 000 жителей. В регионах, особенно сильно затронутых эпидемией, будут созданы дополнительные группы земельного уровня и будет оказываться поддержка со стороны бундесвера, специально подготовленный персонал которого будет участвовать в выявлении контактов и оказании помощи. Цель правительства и федеральных земель заключается в том, чтобы отслеживать все цепочки заражения и как можно скорее прерывать их. В целях оптимизации учета случаев заражения и усовершенствования взаимодействия служб здравоохранения с Институтом им. Роберта Коха (ИРК) при отслеживании контактов Федеральное административное ведомство предлагает курсы подготовки в режиме онлайн. Кроме того, Федеральное министерство здравоохранения планирует запустить программу поддержки технического оснащения и его усовершенствования и подготовки персонала местных служб здравоохранения. Для того, чтобы лучше понимать, при каких обстоятельствах происходит заражение, и тем самым создать более совершенную базу для принятия решений о том, где и далее особенно необходимо применение мер по ограничению контактов, в будущем предполагаемые обстоятельства заражения, как прописано также в Законе о защите от инфекционных заболеваний, будут фиксироваться как можно более полно.
4. Для содействия оперативному и как можно более полному отслеживанию контактов важной мерой является **использование цифрового «выявления контактов»**. При этом правительство Германии и

федеральные земли поддерживают концепцию «Pan-European Privacy-Preserving Proximity Tracing», поскольку она следует общеевропейскому подходу, предусматривает соблюдение действующих в ЕС и в Германии правил защиты персональных данных и в анонимизированной форме сохраняет на мобильном устройстве пользователя только эпидемиологически значимые контакты последних трех недель, не фиксируя общую динамику передвижений. Кроме того, использование приложения планируется сделать добровольным. Как только на основе уже представленного базового программного обеспечения будет создано приложение для широкого пользования, решающим будет использование этой возможности широкими слоями населения для как можно более оперативного получения информации о контактах с инфицированными, чтобы соответствующим образом реагировать на неё. Правительство и федеральные земли будут призывать к использованию приложения. Кроме того, мы обратимся с настоятельной просьбой ко всем, кто независимо от этого работает над приложениями по отслеживанию контактов, использовать ту же самую базовую концепцию, чтобы все предлагаемые варианты были совместимы. «Лоскутное одеяло» из не взаимодействующих друг с другом систем сведет на нет успех данной меры.

5. В Германии проводится большое **количество тестов** численностью до 650 000 в неделю для выявления случаев заражения коронавирусом (ПЦР-тесты). Правительство обеспечивает дополнительные тестовые мощности для Германии, осуществляя закупки оборудования для тестов и - насколько это позволяет ситуация на мировом рынке - обеспечивая поставки индивидуальных наборов, реактивов и расходного материала посредством заключения трехсторонних договоров с участием правительства как гаранта принятия товаров. Важным фактором успешной борьбы с эпидемией является целенаправленное и своевременное тестирование. Поэтому вопросы тестирования тесно согласовываются между Институтом им. Роберта Коха и земельными и муниципальными службами здравоохранения, чтобы быстро и надежно идентифицировать больных и незамедлительно принимать необходимые меры карантина, выявления контактов и лечения.
6. Правительство содействует землям и Ассоциации врачей больничных касс при закупке **медицинских средств защиты** для системы здравоохранения.

Наряду с закупкой, прежде всего за рубежом, в Германии также усиленно создаются мощности по производству соответствующих видов продукции. Первоочередной целью является полное обеспечение учреждений здравоохранения и ухода за инвалидами и престарелыми медицинскими масками, защищающими их носителей от инфекции. Объемы сверх необходимых в данной сфере будут направлены на нужды защиты работников в тех областях, где по роду деятельности невозможно полное соблюдение дистанции. На сферу повседневной жизни относительно ношения масок в общественном пространстве распространяются рекомендации Института им Роберта Коха, согласно которым ношение так называемых (не медицинских) бытовых масок в общественных местах, где невозможно обеспечить соблюдение необходимой дистанции (например, в общественном транспорте), может снизить риск заражения. Они защищают, в частности, стоящих рядом людей от выброса носителем маски (который, возможно, не демонстрирует симптомов, однако является заразным) твердых или жидких частиц. Поэтому гражданам настоятельно рекомендуется использование соответствующих бытовых масок, в частности, в общественном транспорте и в магазинах розничной торговли.

7. Для групп риска и, в частности, для **домов инвалидов, домов престарелых и приютов** должны быть приняты особые меры защиты в соответствии с ситуацией на местах и в конкретных учреждениях. При этом на первом плане должна стоять защита групп риска, а основным критерием должна служить угроза распространения инфекции в соответствующих учреждениях. При этом, однако, следует обратить внимание на то, чтобы соответствующие правила не привели к полной социальной изоляции находящихся в этих учреждениях людей. Поэтому для каждого учреждения должна быть разработана индивидуальная концепция, в подготовке которой должны участвовать привлеченные эксперты (в частности, эксперты по больничной гигиене) и которая должна постоянно дорабатываться и адаптироваться в соответствии с динамикой заражений на месте.
8. Для открытия **детских садов, школ и вузов** необходимо прохождение предварительного этапа для того, чтобы на местах были приняты необходимые подготовительные меры: например, организована перевозка учеников. Организации сферы образования, транспортные предприятия и

коллективы школ будут проинформированы на как можно более раннем этапе.

Экстренный присмотр за детьми будет предлагаться и далее; в него будут включены дальнейшие профессиональные группы и нуждающиеся.

Экзамены и подготовка к экзаменам выпускных классов текущего учебного года будут возобновлены после соответствующих мер подготовки.

С 4 мая 2020 г. могут проводиться занятия в первую очередь также для учеников выпускных классов и классов общеобразовательных школ и школ профессионального обучения, после которых предстоит переход в другой тип образовательного учреждения, которые будут сдавать экзамены в будущем году, а также для учеников завершающих классов начальных школ. Постоянной конференции министров образования федеральных земель поручается до 29 апреля подготовить концепцию дальнейших шагов, направленных на возобновление процесса обучения в полном объеме при соблюдении особых мер гигиены и безопасности, в частности, с учетом необходимости соблюдения дистанции посредством сокращения численности групп учащихся. При этом, кроме учебного процесса, необходимо уделить внимание проведению перемен между уроками и организации работы школьных автобусов. Каждой школе необходим план санитарно-гигиенических мероприятий. В школах должны быть созданы предпосылки для постоянного соблюдения правил гигиены.

Дата начала преподавания в соответствующих классах школ и работы детских садов будет обсуждаться в рамках консультаций между Федеральным канцлером и главами правительств федеральных земель исходя из динамики распространения инфекции.

В вузах, наряду с приемом экзаменов, при соблюдении особых правил гигиены и мер защиты могут быть возобновлены практические занятия, для проведения которых необходимы специализированные лабораторные и рабочие помещения. Библиотеки и архивы могут быть открыты при условии соблюдения санитарно-гигиенических требований, регулирования доступа и предотвращения очередей.

9. С точки зрения динамики распространения вируса **массовые мероприятия** играют важную роль. Поэтому запрет на их проведение продолжит действовать предварительно до 31 августа 2020 г.

10. Дополнительно к работающим, при условии соблюдения санитарно-гигиенических требований, регулирования доступа и предотвращения очередей, разрешается открыть следующие **магазины**:
- все магазины с торговой площадью до 800 кв. метров
  - а также, независимо от торговой площади, магазины по продаже автомобилей, магазины велосипедов и книжные магазины.
11. Среди предприятий сервисных услуг, где по роду деятельности неизбежен телесный контакт, при условии соблюдения требований гигиены, регулирования доступа, предотвращения очередей и использования индивидуальных средств защиты к возобновлению работы с 4 мая могут готовиться сначала **парикмахерские**.
12. Федеральный канцлер и главы правительств федеральных земель осознают, сколь важным достоянием является **свобода отправления религиозных обрядов**, и понимают, что именно на фоне тех трудностей, с которыми многие люди сталкиваются в связи с эпидемией и её последствиями, возможности практиковать веру придает людям силы и надежду. Однако с учетом всего того, что известно о роли массовых скоплений людей при распространении вируса, а также об опасности заразиться и о тяжелом протекании заболевания в группах риска, настоятельно рекомендуется и далее ограничить проведение религиозных мероприятий каналами опосредованной коммуникации. Собрания в церквях, мечетях, синагогах, религиозные празднества и мероприятия, а также собрания других религиозных общин и далее запрещены. Федеральное министерство внутренних дел, строительства и развития территорий вместе с некоторыми главами федеральных земель уже на текущей неделе начнут консультации с крупными религиозными общинами с целью обсуждения наиболее согласованного пути в данном вопросе.
13. В условиях пандемии мы тем не менее стремимся обеспечить как можно более высокий уровень **безопасности труда** в промышленном секторе и в секторе среднего бизнеса. Исключение и далее составляют виды экономической деятельности с большими потоками посетителей. Работодатели несут особую ответственность за своих сотрудников в плане их защиты от инфекции. Цепочки заражения, возникающие на предприятии, могут выявляться оперативно. Поэтому каждое предприятие в Германии, опираясь в том числе на актуальную оценку угроз и на собственный план

действий в условиях пандемии, должно реализовывать концепцию санитарно-гигиенических мероприятий. Цель такой концепции заключается в том числе в том, чтобы избежать ненужных контактов между сотрудниками и сотрудников с клиентами, выполнять общие требования гигиены и посредством особых санитарно-гигиенических мероприятий и мер защиты свести к минимуму риск заражения при неизбежных контактах.

Предприятиям и далее следует предоставлять сотрудникам возможность удаленной работы во всех случаях, где это представляется возможным. Ведомства по охране труда и компании по страхованию от несчастных случаев при этом будут консультировать предприятия и осуществлять проверки. По данному вопросу Федеральное министерство труда и социальных вопросов проводит консультации с социальными партнерами, федеральными землями и Германским обществом страхования от несчастных случаев и в ближайшее время представит соответствующую концепцию.

14. За последние недели неоднократно наблюдались случаи возникновения проблем с производством и остановки производств, связанные не с их закрытием на основании соответствующих распоряжений, а с перебоями поставок основных компонентов. Правительство и федеральные земли оказывают сектору экономики содействие при **восстановлении** нарушенных **цепочек** международных поставок. В этих целях Федеральное министерство экономики и министерства экономики земель создают контактные бюро для предприятий. Это бюро призваны на политическом уровне содействовать тому, чтобы производство и поставки необходимой промежуточной продукции осуществлялись бесперебойно там, где это возможно. Со стороны правительства в работе таких бюро участвуют также Федеральное министерство иностранных дел, Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры, отвечающее за таможенную службу Федеральное министерство финансов и Федеральное министерство внутренних дел, строительства и развития территорий.
15. Чтобы по возможности воспрепятствовать масштабному распространению вируса, гражданам следует и далее воздерживаться от **частных поездок и посещений**, в том числе и родственников. Это касается также поездок в пределах страны и однодневных межрегиональных туристических поездок. Предупреждение относительно поездок во все страны мира остается в силе.



Возможность остановиться в гостинице на территории Германии и далее предоставляется исключительно в необходимых случаях, не связанных с тризмом. Для въезжающих и возвращающихся в страну лиц продолжает действовать двухнедельный карантин в соответствии с положениями принятого правительством Германии и федеральными землями образца постановления от 08.04.2020 г. Для нужд перевозки товаров, для маятниковых мигрантов и других лиц, совершающих служебные командировки, въезд в Германию и выезд из Германии остаются как правило возможными.

16. Далее необходимо будет учесть, что на территории Германии эпидемия распространяется неравномерно. В то время как некоторые округа практически не затронуты, в других регионах наблюдается перегрузка медицинских учреждений и учреждений системы здравоохранения. Из этого вытекает динамичная картина заражений, которая способствует распространению вируса в Германии. Поэтому правительство и федеральные земли подготовят меры поддержки для **особенно затронутых эпидемией регионов**, которые можно будет запрашивать в оперативном порядке, при этом тесно согласовывая свои действия между штабами кризисного реагирования правительства и федеральных земель. Если мы не хотим поставить под удар достигнутые на всей территории Германии успехи по замедлению распространения вируса, необходимо незамедлительно реагировать на возникновение в отдельных регионах высокой динамики новых случаев заражения и быстрого роста процента заразившихся вирусом. Для этого в таких регионах необходимо в том числе оставить в силе действующие сейчас серьезные ограничения или незамедлительно и последовательно вновь ввести эти ограничения в действие после их временного ослабления. Кроме того, в отдельных случаях может быть целесообразным введение ограничений относительно необязательных перемещений в особо затронутые вирусом регионы и из этих регионов.
17. В ближайшее время достичь иммунитета населения против SARS-CoV-2 без наличия **вакцины** невозможно без перегрузки системы здравоохранения и риска многочисленных смертей. Поэтому важное значение придается разработке вакцины. Правительство содействует германским компаниям и международным организациям в том, чтобы максимально ускорить

разработку вакцины. Вакцина - это ключ к возвращению к нормальной повседневной жизни. Необходимо как можно более оперативно обеспечить наличие достаточного количества доз вакцины для всего населения, как только такая вакцина будет разработана.

18. Наряду с разработкой вакцины **научные исследования** вносят и другой важный вклад в преодоление пандемии. При поддержке научно-исследовательских организаций федерального и земельного уровня создается банк данных по SARS-CoV-2, в котором накапливаются и анализируются данные о стационарном лечении пациентов. Таким образом, в сочетании с исследованиями по различным медикаментам, могут быть найдены оптимальные подходы для избежания тяжелых форм протекания заболевания и их лечения. Данной инициативой Германия участвует в программе солидарности ВОЗ «WHO Solidarity Trial». Еще одно приоритетное направление представляет собой выявление иммунитета к SARS-CoV-2 у всего населения и у определенных групп населения. В этих целях наращиваются возможности тестирования и оказывается поддержка при разработке и оптимизации тестов. Уже начаты первые исследования на региональном уровне. Наряду с ними планируются масштабные исследования. Получаемая таким образом информация постоянно учитывается при оценке дальнейшей динамики пандемии в Германии.
19. Настоящим постановлением правительство Германии и федеральные земли принимают целый ряд мер, нацеленных на еще более эффективный контроль цепочек передачи инфекции. Некоторые из них подействуют сразу, для других понадобится время. Поэтому целесообразно регулярно, приблизительно раз в две недели, контролировать динамику распространения инфекции и, в частности, осуществлять точную оценку нагрузки на медицинские учреждения (прежде всего в плане наличия аппаратов ИВЛ), а также дееспособности сектора здравоохранения (прежде всего в плане полного отслеживания контактов). В соответствии с результатами будут приниматься решения о возможных дальнейших шагах. Согласно этой логике, описанные выше первые шаги будут действовать сначала до 3 мая. Своевременно до 4 мая Федеральный канцлер и главы правительств федеральных земель осуществят повторную совместную оценку динамики распространения вируса, а также экономического и

социального положения в Германии и на основании результатов оценки примут решение о дальнейших мерах.

Приложение 1: Обзорный перечень остающихся в силе мер в соответствии с предыдущими постановлениями  
Приложения не являются частью постановления.

## Приложение 1:

### **Обзорный перечень остающихся в силе мер в соответствии с предыдущими постановлениями**

(Данный перечень дает приблизительное представление о действующих мерах и не претендует на полноту. Перечень не является частью постановления.)

До 15.04.2020 г. правительство Германии и главы правительств федеральных земель приняли целый ряд рекомендаций для согласованных действий по дальнейшему ограничению контактов в общественном пространстве в связи с эпидемией коронавируса в Германии. Следующие основные положения не упоминаются в вышеуказанном Постановлении и в соответствии с пкт. 1 продолжают действовать без изменений:

1. **Не** закрываются, а продолжают работать, при необходимости в том числе и по воскресеньям, при соблюдении санитарно-гигиенических требований, мер по регулированию доступа и предотвращению очередей:
  - a. продуктовые магазины розничной торговли, рынки, службы доставки, магазины по продаже напитков
  - b. аптеки, магазины товаров медицинского и лечебно-профилактического назначения, магазины бытовой химии и косметики
  - c. автозаправочные станции
  - d. банки и сберегательные кассы, отделения почты
  - e. химчистки, прачечные самообслуживания
  - f. точки продажи печатной прессы
  - g. строительные магазины, магазины товаров для сада и огорода, магазины товаров для животных
  - h. оптовая торговля.
2. Ремесленники могут продолжать свою деятельность.
3. Предприятия сферы услуг могут продолжать свою деятельность, однако предприятия в сфере ухода за телом, как косметические салоны, массажные практики, тату-салоны и подобные предприятия (согласно сегодняшнему Постановлению, за исключением парикмахерских) закрываются, поскольку в данной сфере неизбежен телесный контакт. Необходимые с медицинской точки зрения процедуры возможны и далее.
4. Все организации сектора здравоохранения продолжают работу при соблюдении повышенных санитарно-гигиенических требований.
5. Закрытыми для приема посетителей остаются
  - a. предприятия общественного питания. Исключение составляет доставка и продажа блюд на вынос.
  - b. бары, клубы, дискотеки, пивные и подобные заведения
  - c. театры, оперные театры, концертные залы, музеи, галереи, выставки, зоологические и ботанические сады и подобные заведения

- d. ярмарки, кинотеатры, парки развлечений и места проведения досуга (в помещениях и под открытым небом), специализированные магазины (если в постановлении от 15.04. не указано иное), игорные залы, казино, тотализаторы и подобные заведения
  - e. места занятия проституцией, публичные дома и подобные заведения
  - f. занятия спортом на всех и во всех общественных и частных спортивных объектах, а также бассейны и аквапарки
  - g. фитнес-студии и подобные заведения
  - h. аутлет-центры
  - i. игровые площадки.
6. Запрещены
- a. собрания в клубах и других спортивных заведениях и местах проведения свободного времени, а также
  - b. участие в занятиях народных университетов, музыкальных школ и других государственных и частных образовательных учреждений, не относящихся к сфере школьного образования.
7. Кроме того, принятию подлежат
- a. правила для посетителей больниц, профилактических и реабилитационных учреждений, домов инвалидов и престарелых, учреждений с особыми формами проживания в соответствии с ч. IX Кодекса социального обеспечения, а также других подобных учреждений с целью ограничения количества посещений (например, посещение один раз в день на один час, однако не для детей до 16 лет, не для посетителей с инфекционными заболеваниями дыхательных путей и т.д.)
  - b. общий запрет на доступ по крайней мере для лиц, в течение последних 14 дней находившихся за рубежом или в регионах Германии с высоким уровнем распространения вируса, в вышеназванные учреждения, а также в университеты, школы и детские сады, если они не закрыты
  - c. требования для гостиниц (только для приема бизнес-клиентов, не для туристов), направленные на минимизацию риска распространения коронавируса: например, соблюдения расстояния между столами, ограничение количества посетителей, санитарно-гигиенические меры и инструкции.