

Federal Şansölye'nin
Eyalet Hükümet Başkanları
ile
22 Mart 2021 tarihinde
gerçekleşen
Video Konferansı

KARAR

Yayına hazırlanış tarihi: 24 Mart 2021

Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları tarafından alınan Karar:

Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları vatandaşlara şu an gerekli olan kısıtlamalar bağlamında pandemiye karşı mücadele kapsamında gösterdikleri dayanışmadan ötürü teşekkür ederler. Enfeksiyon seyrini kontrol altına alma açısından Ocak ve Şubat aylarında açıkça görülen başarılar sonrasında güncel gelişme – özellikle Covid-19-B1.1.1.7 varyantından ötürü – yine güçlü bir enfeksiyon seyrine ve katlanarak artış gösteren bir dinamizme işaret etmektedir.

Bu da, yeni enfeksiyon vaka artışını engelleyen önlemlerin alınmaması halinde sağlık sektörünün hemen Nisan ayında aşırı yük altında kalması olasılığıyla karşı karşıya olması anlamına gelmektedir. Çünkü nüfusun ileri yaş grubunun önemli bir kısmına aşı yapılabilmiş olmasına rağmen güncel bilimsel bulgulara göre Almanya'da artık hakim olan B.1.1.7 mutasyonunun çarpıcı derecede daha yüksek olan ölümcüllük oranı ve daha genç hastaların yoğun bakım servislerinde kalış sürelerinin genellikle daha uzun olması gerçeğinin katkısıyla gelinen son aşama; insidans değerlerinin şimdiye kadar olduğu gibi devam etmesi halinde değil ama vaka sayılarının katlanarak artışı halinde, sağlık sisteminin kapasite sınırının zorlanması noktasına ileri yaş gruplarının aşılması öncesinde olduğundan pek de geç varılmayacağını dayatmaktadır.

Federal hükümet ve eyaletler aşı maddesi tedarik planlamasını esas alarak yazın her vatandaşa aşı olma imkânını sunmayı hedeflemektedirler. Aşı maddelerinin giderek artan oranda hazır olması sayesinde aşılama dinamizmi haftadan haftaya artış gösterecektir. Nüfusun giderek artan oranda aşılınmış olması aracılığıyla pandemi ürkütücülüğünü kaybedecektir. Çünkü ne kadar çok insan aşı olursa virüs o kadar zor yayılacaktır. Aşı olan nüfus oranının artışının R-

değerinin düşmesine sağladığı olumlu katkı dolayısıyla da yeni enfeksiyon sayılarının istikrara kavuşması ve hatta düşürülmesi konusu olumlu bir ivme kazanacaktır. R- değeri ne kadar yüksek olursa enfeksiyon seyrinin aşı oranı aracılığıyla istikrara kavuşması o kadar geç gerçekleşir. Yeni enfeksiyon sayılarının yüksek olması halinde açılmaların gerçekleşmesi için enfeksiyon seyrinin istikrara kavuşmasının ötesinde sayıların düşürülebilmiş olmasının beklenmesi zorunludur. Enfeksiyon seyrinin önümüzdeki haftalarda kesin bir şekilde kontrol altına alınması bu şekilde normale dönüşü ve genel olarak daha kısa süreli kısıtlamalara daha erken geçilmesini sağlayacaktır. Dolayısıyla da sağlık açısından, ekonomik ve sosyal sebeplerden ötürü bir zorunluluktur.

İleriye dönük açılma adımları vatandaşlara tutarlı bir şekilde test yapılmasına bağlı olacaktır. Hızlı testler ve kendi kendine yapılan testler temaslar açısından günlük ek güvenlik sağlayabilirler. Düzenli olarak yapılan testler hastalık belirtileri olmayan enfeksiyonları da tanıma konusunda yardımcı olabilirler. Enfekte olan insanlar bu şekilde daha hızlı karantinaya alınabilir ve temaslıları daha iyi takip edilebilir. Test programına tutarlı bir şekilde katılan vatandaş sayısı ne kadar çok olursa programın etkisi de o kadar büyük olur. Burada söz konusu olan, test programı çerçevesinde yapılan testlerin kapsam alanının çarpıcı bir şekilde genişletilmesi ve enfeksiyon halinde temaslı takibinin daha iyi gerçekleşmesidir. Test stratejisinin işlemesi için yeterli sayıda testin kullanıma hazır olması gereklidir. Test stratejisinin üç ayağı vardır: Bir; okul öğrenci ve personeline okullarda test yapılmasıdır. İki; vatandaşlara ücretsiz testlerin yapılmasıdır. Üç; işyerinde bulunması gerekli olan işletme çalışanlarına test yapılmasıdır. Federal hükümet ve eyaletler, hızlı test ya da kendi kendine yapılan test sonucunun pozitif çıkması halinde derhal izolasyonun ve sonucu doğrulama amaçlı bir PCR testinin yapılmasının zorunlu olduğuna dikkati çekerler. Bu durumda PCR testi ücretsiz yaptırılabilir.

Bu durumdan ötürü tutarlı tedbirlerin alınması gereklidir. Özellikle kapalı mekânlarda oluşan temaslardan doğan daha yüksek enfeksiyon tehlikesinden ötürü bunlardan olabildiğince kaçınılmalı ya da yüksek koruma sunan maske takma yükümlülüğü ve hızlı testlerin yapılması gibi kapsamlı koruma tedbirleri alınmalıdır. Enfeksiyonların daha yüksek insidans değeri olan bölgelerden daha düşük insidans değeri olan bölgelere geçişini en geniş kapsamlı şekilde kontrol altına alma amacıyla hareketliliğin de kısıtlanmasının sürdürülmesi ve mümkün olan en aza düşürülmesi zorunludur. Federal Şansölye ve Eyalet hükümet Başkanları vatandaşların tamamından acilen önümüzdeki haftalarda da

temasların tamamını muhakkak gerekli olan en aza indirgemelerini ve özellikle de kapalı mekânlarda buluşmalardan kaçınmalarını rica ederler.

Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları'nın bu bilgiler ışığında verdikleri Karar:

1. Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları'nın **mevcut kararları** işbu Karar ile aksi tespitlerde bulunulmadığı sürece bundan sonra da geçerliliklerini korurlar. Eyaletler 29 Mart 2021 tarihi itibarıyla geçerli olmak üzere eyalet yönetmeliklerinde gereken uyarlamaları yapacak ve bunları 18 Nisan 2021 tarihine kadar uzatacaklardır.
2. Enfeksiyon dinamiklerinde görülen katlanarak artış seyrinden ötürü son Karar'da anlaşılmış olan **acil fren** ("100 bin kişi başına 7 gün insidans değeri üç gün arka arkaya eyalet ya da bölgede 100'ün üstüne çıkarsa müteakip ikinci iş günü itibarıyla 7 Mart tarihine kadar geçerli olan kurallar tekrar yürürlüğe girerler (acil fren).") tedbirinin tutarlı bir şekilde hayata geçirilmesi zorunludur.
Kararlaştırılmış olan açılma adımları bakımından eyalet ya da bölgede 100 bin kişi başına 7 gün insidansının 100 yeni enfeksiyon sayısının altında kalarak istikrar ya da düşüş göstermesi şartında anlaşma sağlanmıştır. Yani yeni enfeksiyon sayılarının katlanarak büyümesi halinde açılmalara yenilerinin eklenmesi, insidans eşiğinin altında da kalırsa mümkün değildir.
3. Belirgin bir şekilde görülen sayıların katlanarak artışı sonucunda ayrıca bunun ötesinde alınan **ek tedbirler** aracılığıyla yeni enfeksiyon sayılarının tekrar güvenilir bir şekilde düşmesinin sağlanması zorunludur. Bu nedenden ötürü 7 gün insidansı 100'ü geçen il ve ilçelerde daha geniş kapsamlı adımlar hayata geçirilir. Özellikle uygulanabilecek adımlardan örnekler:
 - a. Özel binek araçlarda da olmak üzere sürücünün kendi hane halkından olmayan yolcuların tıbbi maske takma yükümlülüğü;
 - b. Mesafe kurallarına uyma ve tutarlı bir şekilde maske takma koşullarına uymanın zorlaştığı alanlarda gündelik hızlı testlerin şart koşılması;

c. Dışarı çıkma kısıtlamaları;

d. Temas kısıtlamalarının sertleştirilmesi.

4. ***Not:** Federal Şansölye Eyalet Hükümet Başkanları'na 24.3.2021 tarihinde; Karar metninde yer alan 4. Başlık altındaki maddenin federal hükümet tarafından uygulamaya alınmayacağını açıklamıştır.*
5. Paskalya dönemi sonrasında pandemi ile mücadelede kapsamlı test yaptırma daha da kilit bir rol oynayacaktır. 8 Mart 2021 tarihi itibarıyla federal devlet haftada en azından bir ücretsiz hızlı test ücretini üstlenmektedir (**vatandaş testi**). Eyaletler ve yerel yönetimler bu tarih itibarıyla bu test imkânı için gerekli altyapıyı eyalet genelinde ve de yerinde birçok farklı ortaklarla işbirliği kurarak (belediyelerin oluşturduğu test merkezleri, hekimler, eczacılar, perakende satış yerleri, yardım kuruluşları ve bir çok diğerleri ile) kurmayı başarmışlardır. Oluşturulan Test Lojistiği Görev Gücü, eyaletlerin hepsinin tedariki sağlanmış ve halen de süren hızlı ve kendi kendine yapılan testler sayesinde Mart ve Nisan aylarında yeterli imkânlarla sahip olmasını temin etmiştir.

Test Lojistiği Görev Gücü üreticilerle birlikte Paskalya sonrasında da yeterince hızlı testin test stratejisini uygulamaya geçirmek üzere kullanıma hazır olmasını sağlayacaktır.

Robert Koch Enstitüsü'nden Federal Şansölye'nin Eyalet Hükümet Başkanları ile gerçekleşecek bir sonraki Konferansı'na kadar aşı olan kişilerde test planlamalarına dahil edilmelerine gerek kalmayacak kadar bulaşıcı olmama güvenliğinin kazanılıp kazanılmadığı ve kazanılıyorsa bunun ne zaman geçerli olduğuna ilişkin rapor sunmaları rica edilir.

Eyaletler şu an hızlı ve kendi kendine uygulanan testlerin giderek artan oranda kullanıma hazır olmaları ile birlikte **eyalet genelinde okullarda ve çocuk gündüz bakım yerlerinde test uygulaması** başlatmaktadırlar. Çocuk gündüz bakım yerleri çalışanları ile ilköğretim ve engelli çocuklara özel destek sunan okul öğretmenlerinin öncelikli aşılınması aracılığıyla koruma tedbirlerinde önemli bir ek yapı taşı oluşturulmuştur. Eğitim alanı çalışanlarına ve okul öğrencilerine yapılan testlerin daha da genişletilmesi

ve en yakın zamanda haftada iki defa test yapılması amaçlanır. Çocuklara yönelik gündüz bakım yerlerinde de çalışanlara mümkün olan en yakın zamanda haftada iki defa sözkonusu yöntemlerle test yapılması öngörülmüştür. Alınan bu tedbir sayesinde bir yandan okullar ve çocuk gündüz bakım yerlerinde daha iyi bir enfeksiyon güvenliği sağlanır, diğer yandan ise toplam nüfus arasında enfeksiyon zincirlerinin tespit edilerek kesintiye uğratılması desteklenir.

6. Eyaletler, belli bir süre ile sınırlı model projeler çerçevesinde seçilmiş belli bölgelerde alınan sıkı koruma tedbirleri ve test planlaması aracılığıyla açılma adımlarının tutarlı bir **test rejimi** altında ne derece uygulanabilir olduğunu **incelemek için** kamusal hayatın münferit alanlarını açabilirler. Bunun için gerekli ana koşullar; erişim için eksiksiz negatif test sonuçları, temaslı takibi ve icabında test sonucu için de olmak üzere bilişim destekli süreçler, yerel düzeyde mekân sınırlamasının mümkün oluşu, kamu sağlık hizmetleri ile sıkı işbirliği ve başarısızlık durumunda uygulamayı kesmek için belirlenen açık kriterlerdir.
7. Kapsamlı bir enfeksiyon güvenliği için özellikle de pandeminin güncel son aşamasında Almanya'da **şirketlerin**, pandemiyle mücadeleye genel toplumsal katkıları olarak evden çalışmayı mümkün kılarak epidemiyolojik açıdan önem taşıyan işyerindeki ve işe gidiş yolundaki temasları azaltmaları ve bunun mümkün olmadığı yerlerde işyerine bizzat gelen çalışanlarına düzenli test yapma imkânı tanımaları önemlidir. Ekonomi sektörünün temsili birliklerinin çalışanlara yönelik test imkânı sunulmasına ilişkin öz yükümlülükleri ve de SARS-CoV-2 iş güvenliği yönetmeliği buna hizmet eder. Enfeksiyon sayılarının artışı karşısında test imkanlarının Almanya'da tüm işletmelerde hızlı bir şekilde hayata geçirilmesi gereklidir. Testler evden çalışmayan personele haftada en azından bir kere ve kullanıma hazır bulunmaları halinde iki kere sunulmalı ve de belgelenmelidir. Nisan ayı başında ekonominin temsili birlikleri kaç şirketin katıldığına ilişkin ilk uygulama raporlarını sunacaklardır. Federal hükümet bu rapor ve kendi izleme sonucunu esas alarak iş güvenliği yönetmeliğinde düzenleme girişimine gereksinim duyulup duyulmadığını değerlendirecektir.
8. Federal hükümet Korona pandemisi bağlamında özellikle ağır ve çok uzun süreli kapamalara maruz kalan şirketler için Avrupa mevzuatının

öngördüğü şartlar kapsamında **tamamlayıcı bir yardım aracı** geliştirecektir.

9. Federal ve eyaletler düzeyinde olmak üzere tüm vatandaşlara yapılan – önümüzdeki Paskalya dönemi bakımından da - yurtiçinde ve de yurtdışına zorunlu gereksinim olmayan **seyahatlere** çıkmamaları çağrısı sürdürülür. Yurtdışından risk bölgelerinden gelerek Almanya'ya giriş yapanların dijital giriş kayıt formunu doldurma ve dönüş sonrası 10 gün karantina yükümlülüğüne özellikle dikkat çekilir. Karantina süresinin erken sona erdirilmesi ancak giriş sonrası en erken 5. gün yaptırılmış negatif test sonucu yolu ile mümkündür. Bunun, artık bir çok defa açıklanmış olduğu gibi virüs varyasyonlarının daha uzun bulaşma süresi sebebiyle 8 Mart itibariyle virüs varyasyon bölgelerinden geri dönüşlerde geçerli olmadığı özellikle vurgulanır. Bu durumlarda kesin bir 14 gün karantina süresine uyulması zorunludur. Ayrıca virüs varyasyon bölgelerinden dönüşlerde yolcu taşıma olankalarında kısıtlamaların da dikkate alınması gereklidir. Çeşitli Covid-19 varyasyonlarının görülmesi ve dünya genelinde yayılması sınır ötesi seyahat trafiğinin bundan sonra da gerekli olan en aza indirgenmesi zorunluluğunu göz önüne sermiştir. Özellikle sevilen tatil yörelerinde birçok ülkeden gelen tatilecilerin biraraya gelmesinin muhtemel ve Covid-19 varyasyonlarının kolay yayılabileceği dikkate alınması gerektiği için federal ve eyaletler düzeyinde tüm uçak şirketlerine yönelik beklenti; mürettebat ve yolculara Almanya'ya dönüşleri öncesinde tutarlı bir şekilde test yapılması ve uçuş sayısının Paskalya bayram tatilinde yükseltilmemesidir. Federal hükümet dünya genelinde yayılan salgın şartlarını gözönünde bulundurarak Enfeksiyon Güvenliği Yasası'nda Almanya'ya uçuşlarda kalkış öncesi genel test yükümlülüğünün giriş yapma şartı olarak belirlendiği bir değişiklik getirecektir.

10. **Hastanelerin ekonomik durumuna** federal düzeyde sağlanan ve gelir kaybını gideren ödemelerle sürdürülebilir bir istikrar sağlanmaktadır. Federal hükümet 2021 yılı için öngörülen, Korona'ya bağlı gelir kaybını gideren ödemelerle; gelir kaybını gideren ödemelerde ölçüt alınan 7 gün insidans değerini düşürerek ödeme almaya hak sahibi hastane sayısını artırarak ve hastane faturalarının sağlık sigorta kurumları tarafından daha kısa sürede ödenmesi uygulamasını uzatarak hastanelere pandemi döneminde ekonomik güvence sunma açısından önemli katkıda

bulunmaktadır. Ayrıca Korona'dan ötürü likidite sorunu yaşayan ve 2021 yılında yatak doluluk oranı düşmüş olmasına rağmen kaybı gideren ödeme almamış olan hastanelerin takvim yılı sonunda 2021 yılı için alacakları gelir kaybını karşılayacak ödemeleri önceden alabilmeleri sağlanarak kısa vadede desteklenmeleri amaçlanmıştır. Bu düzenleme şu anda süregelen kanun hükmünde kararname süreci kapsamında hayata geçirilecektir.

11.Aşı stratejisi uygulamasında öncelikli olarak **huzur ve bakım evleri ile engelli insanlara yönelik kurum sakinleri** ve çalışanları aşılanmış, ağır ve ölümcül vaka sayısının azaltılmasına önemli katkı sağlanmış ve sürecin başarıları şimdiden görülmeye başlanmıştır. Bu başarı; uzun süredir tüm tarafların yaşadığı gergin durumun tekrar normale dönebileceği beklentisi ile örtüşmektedir. Fakat aşı olanların virüsü bulaştırma potansiyelinin ne derecede ortadan kalktığı bilinmemesinin doğurduğu belirsizlik Robert Koch Enstitüsü'nün konuya bilimsel bir açıklama getirmesi ve tavsiyede bulunmasına kadar bu beklentiye tezat oluşturmaktadır. Bu nedenden ötürü Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları Eyalet Sağlık Bakanları Konferansı'ndan bu konuyla ilgili tavsiyelerde bulunmalarını rica etmişlerdir. Buna göre hijyen ve test planlamasının bundan sonra da tutarlı bir şekilde hayata geçirilmesi gereklidir. İkinci doz aşından iki hafta sonra enfeksiyon seyri görülmeyen kurumlarda ziyaret olanakları yine genişletilebilir ve kurum içi farklı bölümler arası grup faaliyetleri tekrar gerçekleştirilebilir. Bu durumda; alınan tedbirler açısından aşı olan ve olmayan sakinler arasında bir ayırım yapılmaz. Kurumlar, aşı olmayanlara – örneğin yeni sakinlerine - seri bir şekilde aşı imkanı sunmakla görevlidir. Bu durumda federal hükümetin ve de federal ordunun testlerde sunduğu destek bundan sonra da sürecektir.

12.Federal Şansölye ve Eyalet Hükümet Başkanları bundan sonraki enfeksiyon seyri ışığında **12 Nisan 2021** tarihinde **tekrar** biraraya gelerek görüşeceklerdir.